



54 REUNIÓN
DE LA ASAMBLEA
GENERAL
BRASIL, FORTALEZA-CE

FINANZAS SOSTENIBLES Y LA CONTRIBUCIÓN DE LOS BANCOS DE DESARROLLO A LOS GRANDES DESAFÍOS GLOBALES Y NACIONALES

Documento Básico ALIDE 54

Secretaria General de ALIDE
Mayo 2024

Organizadores:



Patrocinadores:



Aliados:



TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

CAPITULO I. LA BANCA DE DESARROLLO IMPULSANDO LA FINANCIACIÓN SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- 1.1. Trayectoria hacia el desarrollo sostenible de la región
- 1.2. Innovación y respuesta de los bancos de desarrollo
- 1.3. Mejores prácticas en finanzas sostenibles
- 1.4. Alianzas para la cooperación regional

CAPITULO II. PRODUCCIÓN Y CONSUMO SOSTENIBLE: ¿CÓMO INFLUYEN LAS ACCIONES, LÍNEAS Y PROGRAMAS DE CRÉDITO DE LOS BANCOS DE DESARROLLO?

- 2.1. La realidad del consumo y sus impactos en la producción
- 2.2. La Banca de Desarrollo y el ODS-12
- 2.3. Revisión de buenas prácticas para promover el consumo y la producción responsable
 - a) Prácticas internas
 - b) Practicas externas

CAPÍTULO III. INVERSIÓN DE IMPACTO PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL: UNA PIEZA CLAVE PARA EL DESARROLLO

- 3.1. Inversiones de impacto como fuente de crecimiento e innovación regional
- 3.2. Inversión de impacto en América Latina y el rol del gobierno
- 3.3. Bancos de Desarrollo como catalizadores para la inversión de impacto

CAPITULO IV. ALINEACIÓN DE LA BANCA DE DESARROLLO AL CUMPLIMIENTO DE LOS ODS: MARCO DE REFERENCIA

CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES Y CONSIDERACIONES FINALES

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

INTRODUCCIÓN

A mitad de camino de la Agenda 2030, se han producido avances importantes en algunas de las metas trazadas, pero todavía quedan grandes desafíos en diversas áreas. Uno de los mayores obstáculos hoy es la brecha de financiamiento en los países en desarrollo, la cual tras las múltiples crisis globales se incrementó de US\$2,5 billones en 2015 a US\$4,2 billones en la actualidad. La amenaza de la falta de financiamiento podría incluso seguir ampliándose, debido al aumento de los costos de financiamiento en el mercado internacional, al alto endeudamiento y la probable reducción de ingresos públicos en algunos países, como consecuencia del menor crecimiento económico.

En este contexto, los recursos necesarios para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) no provendrán de una única fuente de financiamiento, sino que requerirán que los actores públicos, privados y sociales redefinan sus roles y aprendan a operar de manera coordinada. La consecución de estas metas y el Acuerdo de París — incluida la más comprometida participación del sector privado—, exige hoy un cambio de paradigma en la forma de actuar de las empresas, las entidades financieras y los fondos de inversión, ya que estos ejercen una influencia decisiva para orientar el crecimiento hacia el desarrollo sostenible. Sin embargo, para lograr esta transición es necesario que se trasciendan los límites convencionales y se adopte la sostenibilidad como un valor esencial y una práctica común y extendida. Frente a estos desafíos, los bancos de desarrollo¹ deben encabezar iniciativas para impulsar la transición hacia una economía baja en carbono, el logro de los ODS y el Acuerdo de París, proporcionando orientación estratégica y recursos para ayudar a los agentes económicos.

La ruta hacia la transformación sostenible es compleja. Muchas empresas se enfrentan hoy a restricciones operativas y un acceso limitado al financiamiento sostenible, además de la resistencia al cambio de algunas partes interesadas que están acostumbradas a prácticas tradicionales. Por otro lado, las entidades financieras luchan por equilibrar la rentabilidad con la concesión de préstamos sostenibles; mientras que los fondos de inversión tienen dificultades para identificar proyectos viables alineados con los ODS, especialmente en entornos regulatorios poco favorables. Además, orientar las estrategias empresariales hacia los ODS implica transitar hacia el cumplimiento de una gran cantidad de metas e indicadores, lo que representa otro desafío considerable.

Los bancos de desarrollo también se enfrentan a obstáculos para movilizar recursos hacia los ODS y la mitigación del cambio climático. En principio, deben equilibrar la necesidad urgente de transformación con las preocupaciones de sostenibilidad financiera y las limitaciones operativas que dificultan la innovación y la toma de riesgos. Varios de los bancos han dado pasos notables para apoyar la sostenibilidad, ofreciendo líneas de crédito, financiamiento concesional, *blending*; fondos fiduciarios y de capital de riesgo; garantías, asistencia técnica y servicios empresariales para estimular las prácticas sostenibles. Además, invierten en fondos de impacto, canalizando recursos hacia proyectos y empresas que trabajan por los ODS. Por último, los programas de desarrollo de capacidades promovidos por estas entidades y las plataformas de intercambio de conocimientos fomentan y sensibilizan la adopción de prácticas sostenibles. Si bien muchos bancos de desarrollo han iniciado amplios esfuerzos en este sentido, se necesita un enfoque más coordinado e innovador para abordar las barreras sistémicas que hoy limitan el cambio.

¹ Para el propósito de este documento, definimos a los bancos de desarrollo como entidades financieras con mandatos de política pública y propiedad de gobiernos nacionales y subnacionales.

El objetivo general de este documento es analizar y compartir conocimientos sobre las rutas para avanzar hacia un estado superior de las finanzas sostenibles en la región. Como parte de ello, se analizan las necesidades para financiar los ODS; la financiación de la transformación productiva enfocada en la producción y consumo sostenible; y las acciones estratégicas para impulsar la inversión de impacto para acelerar el camino hacia la sostenibilidad. Además de describir las principales tendencias actuales y futuras, se analiza la compleja combinación de recursos y modalidades de financiamiento sostenible existentes en la región, así como los retos y las oportunidades a los que se enfrentan los bancos de desarrollo.

Este documento ha sido preparado como información de referencia para la Asamblea General de ALIDE, que se celebra en Fortaleza, Brasil, del 13 al 17 de mayo de 2024, cuyo tema central es “Finanzas del Desarrollo frente a los Actuales Desafíos Globales”, y tiene como propósito contribuir a la promoción y ampliación del uso de los mecanismos innovadores de financiación para alcanzar un desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. El documento está dirigido a los formuladores de políticas de desarrollo, bancos regionales y nacionales de desarrollo, entidades del sector público, inversionistas y organizaciones que trabajan por el desarrollo. Se divide en tres secciones en las que se analiza cómo los bancos de desarrollo pueden ampliar el financiamiento sostenible; las acciones, líneas y programas de crédito ya implementados para encaminar la producción y el consumo sostenible; y el gran potencial que representa la inversión de impacto social en este contexto. Cada una de estas secciones presenta un análisis de situación, cifras, experiencias y casos. El documento finaliza con unas breves conclusiones y recomendaciones.

CAPITULO I

LA BANCA DE DESARROLLO IMPULSA LA FINANCIACIÓN SOSTENIBLE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

En la actualidad, las finanzas sostenibles se han consolidado como un pilar en el ecosistema financiero global, lo que refleja una profunda transformación en las estrategias de inversión de instituciones, intermediarios, inversores y empresas. En 2022, el mercado de financiamiento sostenible —que incluye fondos, bonos y mercados voluntarios de carbono— creció hasta llegar a US\$5,8 billones, 12% más que en 2021 (UNCTAD, 2023), lo que va representando, cada vez más, una parte importante del total de activos gestionados a nivel mundial. Este aumento se debió, principalmente, a la creciente emisión de bonos sostenibles, que se quintuplicó entre 2017 y 2022.

La tendencia revela no solo una creciente demanda de productos financieros sostenibles, sino también una maduración del mercado que integra criterios Ambientales, Sociales y de Gobernanza (ASG), como componentes fundamentales del valor y el rendimiento de largo plazo de las inversiones. Si bien Europa lidera esta tendencia, gracias a una combinación de regulaciones avanzadas, iniciativas de mercado y una sólida demanda de inversionistas², en América Latina y el Caribe (ALC) el interés en las finanzas sostenibles también se está fortaleciendo, especialmente en mercados como Chile, México y Brasil, donde varios emisores corporativos y estatales han sido los principales promotores de la deuda verde, social y vinculada a criterios ASG. Esto también ocurre en países que reconocen la importancia de las finanzas sostenibles para su industria pesada³ y extractiva, como Colombia, que en 2022 se convirtió en el primer país de la región en introducir una taxonomía verde específica. Mientras que otros países están evaluando la introducción de marcos que les ayuden a dirigir el financiamiento sostenible hacia proyectos de transición energética verde. A ello se añade la ola de bonos soberanos que cada vez gana más terreno en los mercados de deuda⁴.

Estas transformaciones en los mercados fueron acompañadas por grandes cambios en las agendas globales como el Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas. Estos consensos globales orientan a las organizaciones a evaluar su desempeño no solo en términos de rendimiento económico, sino también bajo criterios de sostenibilidad. Las finanzas sostenibles se basan en este principio al priorizar inversiones que generen beneficios tanto económicos como sociales y ambientales, lo que contribuye directamente al logro de los ODS.

En este contexto, para que las instituciones financieras de desarrollo encaminen a las economías hacia los ODS, tendrán que incorporar las finanzas sostenibles en su propósito, estructura organizacional y apetito de riesgo. La motivación para estos cambios vendrá de comprender la creación de valor a largo plazo que ofrecen los ODS y su relación con los resultados de corto plazo.

1.1. Trayectoria hacia el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe

La última actualización de las Naciones Unidas sobre el cumplimiento de los ODS en ALC da cuenta de un avance lento e inconstante (NN. UU., 2023). Al considerar las 169 metas

² Fundamentada en regulaciones que están dirigiendo el capital hacia inversiones más sostenibles y transparentes, como el Plan de Acción de la Unión Europea para las Finanzas Sostenibles y el Pacto Verde Europeo.

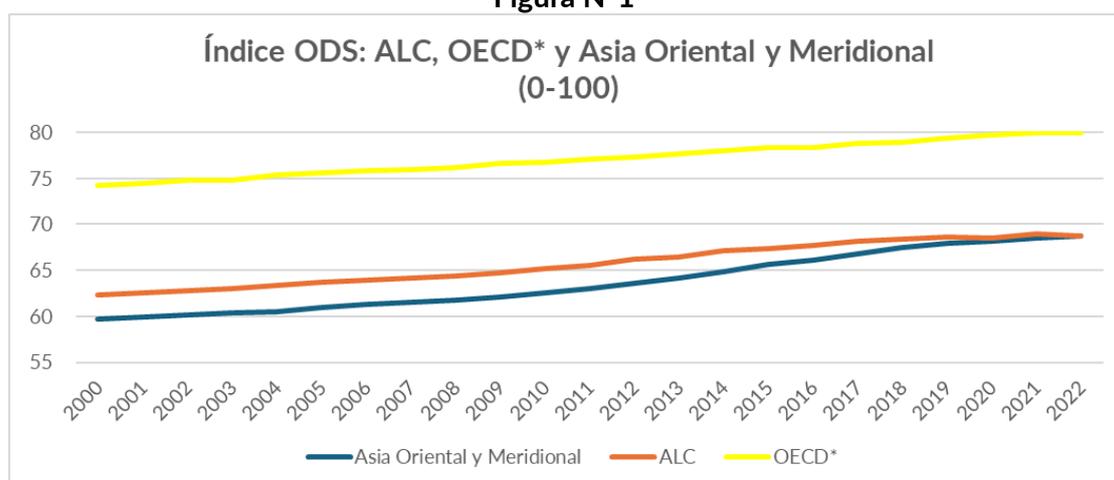
³ Incluye industria minera, siderúrgica, química, entre otras.

⁴ En enero de 2022, Chile emitió bonos sostenibles por US\$4 000 millones lo que se suma aún más al sólido perfil ASG del país, ya que el 29% de la deuda total es verde, sostenible y social.

que componen los 17 ODS, se puede observar que 31 (18%) avanzan a buen ritmo, 61 (37%) avanzan a un ritmo no adecuado para alcanzar los objetivos en el plazo respectivo; 34 (20%) están retrocediendo; y 43 (25%) no tienen un avance identificado (Cepal, 2023).

En general, los países de la región están avanzando, pero no al ritmo adecuado. A esta velocidad, ni siquiera en cincuenta años se podrán cumplir los ODS (Unesco, 2020: p3). Ya desde antes de la crisis generada por la pandemia del Covid-19, la región no había presentado resultados significativos, según el último Índice ODS⁵ del 2022. La puntuación promedio de dicha medición para los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) en 2022 fue de 80 puntos, mientras que en ALC rondó los 69, similar a Asia Oriental y Meridional.

Figura N°1



Fuente: Sustainable Development Report.

Elaboración ALIDE.

(*) No incluye a Brasil, Chile, Colombia y México.

Este promedio agregado puede ser sensible a los *outliers*⁶ y no reflejar las tendencias a largo del tiempo. Por lo tanto, es esclarecedor analizar los resultados en términos de los objetivos. En el tiempo transcurrido hasta ahora, se estima que ALC ha alcanzado o está en vías de alcanzar alrededor de dos tercios de las metas de los ODS. Sin embargo, el promedio de ALC oculta disparidades entre las subregiones y los países. La puntuación promedio del Índice ODS oscila en 80% en algunos de los países de altos ingresos, entre 65% a 70% en gran parte de los países de la región, y alrededor del 60% en algunos países de Centroamérica y el Caribe.

El progreso de los ODS en ALC avanzó lentamente desde 2018. Incluso antes de la pandemia, los avances en la región eran demasiado lentos para alcanzar todos los ODS en 2030. Sin embargo, el progreso en el Índice ODS fue tres veces más rápido en el periodo 2015-2019 (0.30 puntos al año) que en el periodo 2019-2022 (0.09 puntos al año). El progreso de los ODS también se ha estancado desde 2020 debido a múltiples crisis.

⁵ La puntuación general mide el progreso total hacia el logro de los 17 ODS. En este índice las puntuaciones se presentan en una escala de 0 a 100 y pueden interpretarse como un porcentaje hacia el desempeño óptimo de los ODS. Por lo tanto, la diferencia entre 100 y la puntuación del Índice de los ODS de un país es la distancia, en puntos porcentuales, que debe superarse para alcanzar un desempeño óptimo en los ODS.

⁶ Datos anormales dentro de un conjunto de datos, un valor extremadamente alto o bajo en comparación con el punto de datos más cercano y al resto de valores que existen dentro del gráfico.

Cuadro N°1	
Principales desafíos en el camino a la Agenda 2030	
ODS 1	Según las estadísticas actuales, 575 millones de personas seguirán viviendo en la pobreza extrema en 2030, y solo un tercio de los países cumplirán el objetivo de reducir a la mitad los niveles de pobreza.
ODS 2	El mundo ha vuelto a niveles de hambre no vistos desde 2005. Los precios de los alimentos siguen siendo más altos que en el periodo 2015-2019.
ODS 4	Se estima que para 2030, 84 millones de niños no serán escolarizados, y 300 millones de niños y jóvenes abandonarán la escuela sin saber leer ni escribir.
ODS 5	Se calcula que, al ritmo actual, se tardará 300 años en poner fin al matrimonio infantil, 140 años para que las mujeres estén representadas equitativamente en puestos de poder y liderazgo en el trabajo, y 47 años para lograr esta representación en los parlamentos nacionales.
ODS 13	La temperatura global ya es 1,1 °C superior a los niveles preindustriales y es probable que alcance el punto crítico de inflexión de 1,5 °C en 2035.
ODS 14	En los océanos, hubo más de 17 millones de toneladas métricas de contaminación de plástico en 2021, y las proyecciones indican que se duplicará o triplicará esa medida en 2040.
ODS 16	La guerra, los conflictos y las violaciones de los derechos humanos han desplazado ya a 110 millones de personas. De ellas, 35 millones eran refugiadas, la cifra más alta jamás registrada.

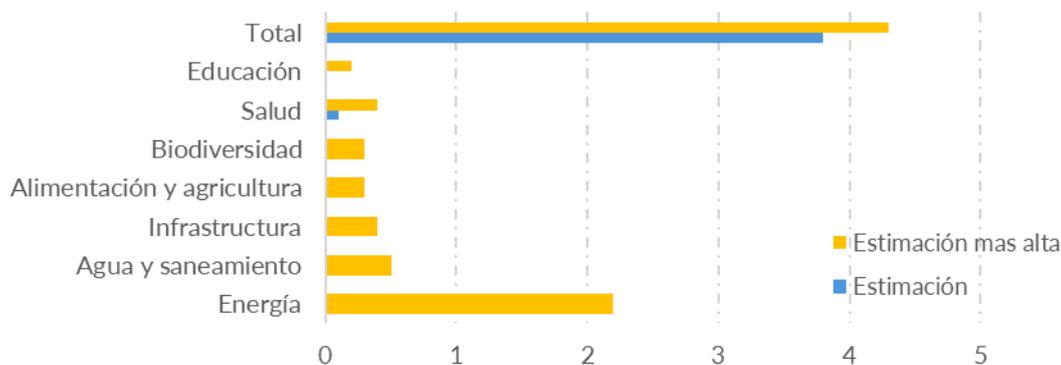
Fuente: Reporte sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030. Pacto Mundial de las Naciones Unidas (2023).

La brecha de inversión anual en los ODS en los países en desarrollo se ha ampliado de US\$2,5 billones en 2015 a unos alarmantes US\$4 billones. Desde que se adoptaron los ODS en 2015, la inversión fue relativamente modesta debido al débil crecimiento en los primeros años, y se contrajo durante la pandemia de Covid-19. La creciente brecha de inversión en los ODS en los países en desarrollo contrasta con las tendencias positivas observadas en la inversión en sostenibilidad en los mercados de capital globales (UNCTAD, 2023). Cabe anotar que las necesidades de inversión energética de los países en desarrollo están estimadas en US\$2,2 billones al año, y representan más de la mitad de la brecha que bordea los US\$4 billones.

Figura N°2

La brecha de inversión en los ODS aumenta en los países en desarrollo.

Déficit de inversión anual estimado para alcanzar los ODS en 2030, total y por sector, gasto de capital. En US\$ billones



Fuente: UNCTAD.

Debido a ello, es importante innovar en materia de financiamiento e incrementar el uso del financiamiento comercial⁷ (OCDE, 2020). Por ejemplo, es primordial contar con mecanismos de financiamiento mixtos, de aporte público y privado, así como emplear bonos de sostenibilidad para ampliar el financiamiento del desarrollo. Además, es necesario un cambio de paradigma en la formulación de las políticas públicas. Específicamente, se requiere mejorar la gobernanza, apuntalar las instituciones y las asociaciones y prever horizontes temporales más largos en las políticas públicas.

1.2. Innovación y respuesta de los Bancos de Desarrollo en la región

La Banca de Desarrollo ha dado pasos notables para estimular las prácticas sostenibles y el mercado de bonos verdes entre los agentes económicos, a través de una amplia y diversificada oferta de productos financieros, incentivos, financiamiento en condiciones favorables, asistencia técnica y servicios empresariales. Con emisiones que alcanzaron cifras récord, los bonos verdes se han convertido en un importante vehículo para financiar proyectos relacionados con energías limpias, eficiencia energética, gestión sostenible de los recursos naturales y mitigación del cambio climático. Además, numerosos bancos de desarrollo invierten en fondos de impacto, canalizando recursos hacia proyectos y empresas que trabajan en los ODS. Asimismo, los bancos promueven la sensibilización y la comprensión de las prácticas sostenibles, a través de programas de desarrollo de capacidades y plataformas de intercambio de conocimientos (AFD, 2022).

Los instrumentos de deuda ofrecen a los inversores la oportunidad de contribuir a la transición ecológica y social, mientras los bancos de desarrollo amplían su cartera hacia sectores innovadores y de crecimiento. En paralelo a la expansión de los bonos verdes, se ha producido un notable aumento de las inversiones en fondos ASG⁸, que consideran criterios ambientales, sociales y de gobernanza en la selección de activos. Esta tendencia está respaldada por una creciente evidencia de que la integración de criterios ASG puede conducir a un mejor desempeño a largo plazo y una reducción del riesgo.

Reconociendo esta dinámica, los bancos de desarrollo están incorporando criterios ASG en sus evaluaciones de riesgos y ofreciendo asesoramiento especializado para ayudar a clientes e inversores a navegar por el creciente universo de inversiones sostenibles. El proceso no está exento de desafíos, ya que requiere una actualización constante de habilidades y un compromiso con la transparencia, rendición de cuentas y, por lo tanto, representa una clara oportunidad para que los bancos de desarrollo se posicionen como líderes en el sector de las finanzas sostenibles en rápida evolución, respondiendo no solo a las exigencias regulatorias y de mercado, sino también a la expectativa de desempeñar un papel más activo y responsable en la promoción del crecimiento económico sostenible. Si bien algunos bancos de desarrollo han iniciado esfuerzos para apoyar la sostenibilidad, es esencial un enfoque más coordinado e innovador para abordar las barreras sistémicas. Por ello, la Banca de Desarrollo debe ser un motor en la construcción de alianzas, con las agencias y programas de las Naciones Unidas, con el sector privado, con la sociedad civil y con otros organismos multilaterales (Scaff, 2023).

⁷ Esto es crucial para facilitar el comercio internacional y el funcionamiento de las cadenas de suministro globales, a través de instrumentos como el *factoring*, *confirming*, prestamos, cartas de crédito, entre otros.

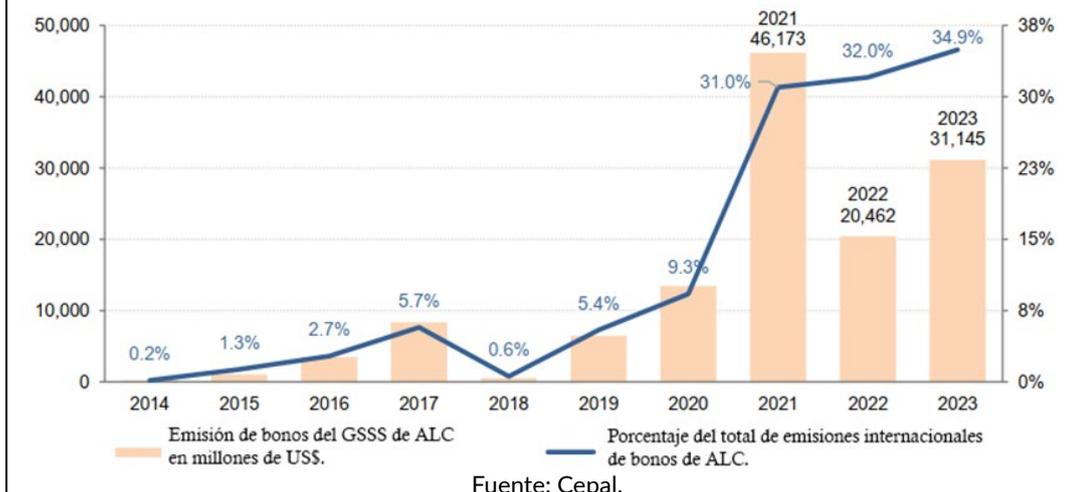
⁸ El Banco de Desarrollo Espíritu Santo (Bandes) de Brasil coordinará un nuevo Fondo de Desarrollo ASG por US\$50 millones. El fondo Criatec 4 de BNDES maneja recursos por cerca de US\$60 millones para empresas brasileñas de base tecnológica y crecimiento acelerado que acrediten el desarrollo de prácticas ASG.

Cuadro N°2
Panorama general del mercado de bonos de la región

Según S&P Global Ratings, para 2024 los bonos verdes conservarán su posición dominante en el mercado de finanzas sostenibles a nivel mundial. También proyecta un aumento en la variedad de tipos de bonos y la participación de diferentes regiones. Sus estimaciones apuntan a un crecimiento de 4,3% en la emisión mundial de bonos. Además, la emisión de bonos verdes, sociales, sostenibles y vinculados a la sostenibilidad (GSSS, por sus siglas en inglés) aumentará en 2024 a ritmo de los bonos convencionales, y representará 14% de la emisión total de bonos.

Según los cálculos de la Iniciativa de Bonos Climáticos, el total acumulado de emisiones etiquetadas, incluidas las emisiones verdes, sociales, de sostenibilidad y vinculadas a la sostenibilidad, alcanzó los US\$3,3 billones a nivel mundial en el primer semestre de 2022. Todavía con un enorme potencial, la región de ALC representa menos de 2% del valor total global. Ya hacia fines del 2023, la deuda verde, social y de sostenibilidad acumulada en ALC había alcanzado cerca de US\$90 mil millones, 40% mayor que en 2022, pero 35% menor que la emisión promedio del periodo 2019 a 2021. La emisión en la región de bonos GSSS alcanzó un poco más de US\$31 mil millones en 2023, un 52% más que en 2022. Este total representó una proporción mayor al 35% de la emisión anual total de la región en los mercados internacionales, lo que pone de relieve la resistencia de estos novedosos instrumentos en el actual escenario internacional (Cepal, 2023b).

Figura N°3: Emisión internacional de bonos GSSS de ALC, 2014-2023
(Eje izquierdo, millones de US\$; eje derecho, %)



1.3. Contribución de los bancos de desarrollo a los ODS

Los bancos de desarrollo desempeñan un papel fundamental en el apoyo a los esfuerzos de los países para promover los ODS, mediante el financiamiento y la asistencia a proyectos y programas en el sector público y el sector privado, y ayudando a movilizar y catalizar recursos de diferentes fuentes hacia inversiones alineadas con los ODS. Los bancos de desarrollo tratan de responder a las prioridades nacionales de los países en los que operan y buscan complementar sus intervenciones con otras entidades financieras, a través de la intermediación. Aunque cada banco tiene sus propios criterios para la presentación de reportes, buena parte refieren cómo están contribuyendo al progreso de sus países en los ODS. En este punto es importante señalar que esta heterogeneidad en la presentación de informes se puede sintetizar de la siguiente manera: algunos bancos especifican qué ODS abordan, vinculando una serie de objetivos a una meta. Otras instituciones detallan y tienen secciones específicas de su informe dedicadas a sus actividades en torno a un ODS en particular. Y un tercer grupo solo enuncian su apoyo a determinadas ODS sin dar mayor detalle.

En esta sección, se destacan las contribuciones de algunos bancos de desarrollo al financiamiento de los ODS. La mayoría de estos bancos actúan en los 17 ODS, y la mayoría de los proyectos y programas apoyan múltiples objetivos. En ese sentido, el grado de compromiso de los bancos varía considerablemente entre los ODS. Algunos ODS, como el 5 (igualdad de género), el 8 (trabajo decente y crecimiento económico) y el ODS 13 (acción por el clima) muestran una alta participación, lo que refleja que estos son prioritarios (Figura N°4). El poco apoyo a los ODS 15 y 14 llama la atención, ya que los bancos de desarrollo podrían incorporar la promoción de emisiones específicas de bonos temáticos, como bonos azules para la conservación de los océanos; y el desarrollo de bioeconomías en la Amazonía para luchar contra la deforestación.

Figura N°4: ODS Apoyados por bancos de desarrollo de ALC



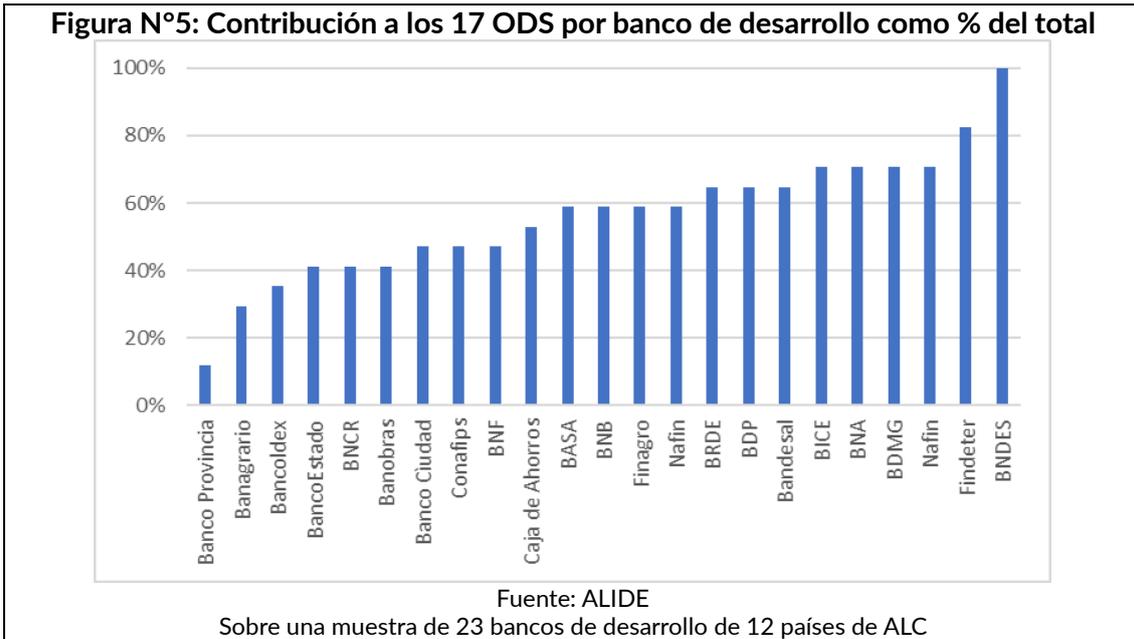
Fuente: ALIDE.

Sobre una muestra de 23 bancos de desarrollo de 12 países de ALC.

Respecto de la participación que tiene cada banco de desarrollo en los 17 ODS (Figura N°5) observamos que Brasil muestra una significativa activación transversal a través del Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES), que participa en todos los ODS, lo que lo pone como líder en la promoción de los ODS en la región. La Financiera del Desarrollo (Findeter) de Colombia, contribuye de alguna manera al 80% de los 17 ODS. Es decir, hay instituciones que muestran un enfoque transversal, participando en una gama muy diversa de ODS, lo cual indica una estrategia integral hacia el desarrollo sostenible, mientras otras entidades financieras parecen tener una labor más segmentada.

Cuadro N°4: Sistema Nacional de Fomento (SNF), de Brasil y ODS

Para evaluar su contribución al avance de los ODS, el SNF adoptó la Metodología ABDE-PNUD, centrada en los siguientes aspectos: 1) Aumentar la asignación de recursos financieros a los ODS a nivel mundial y en Brasil; 2) Ampliar la capacidad del SNF para contribuir a la consecución de los ODS; 3) Mejorar la orientación de los flujos de capital hacia actividades con mayor contribución socioambiental; 4) Identificar vocaciones, potenciales y lagunas en la financiación de los ODS; y 5) Apoyar el desarrollo de taxonomías de financiación adecuadas para el trabajo de las instituciones financieras de desarrollo. Como resultado de la aplicación de la metodología en 10 de las 32 instituciones del SNF, se estimó que entre 2020 y 2022, el SNF clasificó R\$652 mil millones (US\$131 mil millones) en financiamientos. El 58% de los recursos se centraron en los ODS 2 (Hambre Cero y Agricultura Sostenible), 8 (Crecimiento Económico) y 9 (Industria, Innovación e Infraestructura). Asimismo, se identificaron áreas donde el SNF puede mejorar su contribución: ODS 5 (Igualdad de género), 4 (Educación de calidad) y 16 (Paz e instituciones).



Sin embargo, el hecho que los bancos no mencionen un ODS en su reporte, no significa necesariamente que no trabajen en esos frentes. El Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancoldex), por ejemplo, no hace referencia al ODS 5 en los informes que emite, pero según el Ministerio de Comercio de Industria y Turismo de Colombia (2022) lanzó una línea de crédito para mujeres empresarias del Fondo Mujer Emprende.

Dada la amplitud de los ODS y la diversidad de instrumentos que utilizan los bancos de desarrollo, a continuación, se citan algunos ejemplos para describir la forma en que estos bancos están contribuyendo a la consecución de los ODS.

Cuadro N°5: Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE), de Argentina - Principales Resultados

ODS involucrados	Acciones
1, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 13 y 17	Financiamiento para inversión
	<ul style="list-style-type: none"> - Incrementó de 40% en los desembolsos para el fomento de las inversiones productivas a empresas de Argentina para proyectos de modernización productiva, construcción de plantas y compra de bienes de capital. - Programa Mujeres que Lideran. Benefició a 316 empresas con desembolsos superiores a los US\$90 millones a agosto del 2023. - Destinó US\$9 millones en más de 175 proyectos de eficiencia energética para pymes con amplio alcance federal. - Facilitó los préstamos Crédito Argentino (CreAr) del Ministerio de Economía. Unos US\$90 millones destinados al financiamiento de proyectos productivos. - En 2022, otorgó préstamos que alcanzaron en 70% a economías regionales localizadas fuera del área metropolitana.
	Financiamiento comercio exterior
	Logró un incremento de 28% en los créditos en dólares respecto al año anterior, mediante las líneas de pre y post financiación de exportadores y financiamiento para exportación de largo plazo o <i>forfaiting</i> .
	Leasing
	Asistió con más de US\$3 millones a más de 80 municipios del país a través del programa <i>leasing</i> enfocado al desarrollo económico y productivo local y mejora de los servicios públicos.

Fuente: BICE.
Elaboración ALIDE.

Cuadro N°6: Banco do Nordeste de Brasil – Principales resultados

Instrumentos	ODS involucrados	Descripción - Resultados
Crédito de impacto positivo	2, 7 y 8	Consiste en apoyar a los sectores de la economía que contribuyen positivamente a los aspectos sociales, medioambientales y climáticos de la Región Nordeste de Brasil. A fines del 2022, el financiamiento a sectores económicos de impacto positivo fue US\$4 500 millones.
	2, 7 y 13	El crédito verde incluye las siguientes líneas de crédito: FNE Verde, FNE Innovación Rural, FNE Innovación Irrigación, Pronaf Agroecología, Pronaf Forestal, Pronaf Bioeconomía, Pronaf Semiárido y, excepcionalmente, FNE PROINFRA. Cerró el 2022 con un financiamiento de US\$1 400 millones.
	8	Programa de financiamiento de FNE Salud. Impulsa el desarrollo del complejo económico industrial de la salud, impulsando la modernización, el aumento de la competitividad, la ampliación de la capacidad productiva y de servicios de la cadena productiva del sector. Al cierre del 2022, otorgó cerca de US\$100 millones.
Microfinanzas para la inclusión social e inserción productiva.	1 y 10	Crediamigo es el mayor programa de microfinanzas urbanas de América del Sur. Contrató, hasta fines del 2022, unos US\$2 080 millones (casi US\$9 000 millones desde su creación), registrando un crecimiento del 10,1% con relación a 2021. En total, el programa sumó 3,4 millones de operaciones, beneficiando a empresarios informales y microempresarios individuales.
	1, 2 y 10	Agroamigo. El programa de microfinanzas rurales invirtió unos US\$750 millones para un total de 594 mil operaciones al cierre del 2022. Desde su creación ha financiado más de US\$4 030 millones.
Crédito para Inversión	7 y 13	Financiamiento de Proyectos de Generación de Energía Renovable para impulsar el desarrollo de fuentes de energía limpia y sostenible en la región nordeste, que van desde centrales eléctricas de energía solar y eólica, mini y micro proyectos de generación de energía para empresas privadas industriales, agroindustriales, comerciales y de servicios, así como para productores rurales y particulares. A fines del 2022, el financiamiento otorgado fue US\$1 190 millones.
Líneas de Crédito de Desarrollo territorial y espacialmente distribuido	10	Incorpora un conjunto de estrategias encaminadas a mejorar la competitividad de las actividades productivas regionales, como la construcción e implementación de un plan de acción y asignación presupuestaria para el financiamiento y el fortalecimiento de la gobernanza, a través de comités locales y territoriales, además de la integración de políticas públicas necesarias para el desarrollo local y territorial. Las actividades económicas priorizadas por Prodeter recibieron aproximadamente US\$360 millones de financiamiento en 2022. Considerando todo el periodo operativo del programa desde 2016, el importe acumulado financiado ha sido de US\$930 millones.

Fuente: BNB.
Elaboración ALIDE.

En Chile, la Corporación de Fomento de la Producción (Corfo) se destaca por impulsar el ODS 5 y 9. Gracias a sus programas de apoyo a emprendedores y su recientemente actualizada Estrategia Institucional de Género, viene incentivando la participación femenina en los ámbitos del emprendimiento, I+D e innovación en Chile. Su estrategia ha establecido una serie de iniciativas de acción afirmativa como distintas convocatorias nacionales y regionales con enfoque de género, como fueron los llamados exclusivos para mujeres en 2023 de los programas Semilla Inicia, Semilla Expande, Capital Humano, Consolida y Expande, Innova Región, Retos de Innovación, Start-Up Chile, FOGAIN Mujer⁹, entre otros. Además, la corporación otorga cofinanciamiento adicional para

⁹ Es un programa de garantía de Corfo que tiene como objetivo fomentar el acceso a financiamiento de empresas con necesidades de capital de trabajo, inversión y/o refinanciamiento de pasivos financieros, que otorga una cobertura especial de hasta 90% del financiamiento a empresas lideradas por mujeres.

aquellas empresas que son seleccionadas en programas sin enfoque de género pero que demuestran tener un liderazgo femenino (el incremento es de al menos 10%).

Los resultados son positivos. A modo de ejemplo, los emprendimientos liderados por mujeres apoyadas por Corfo en 2023 representaron el 52% del total (en 2013 no superaba el 20%). Las iniciativas I+D+i con participación femenina aumentaron de 28% a 31% de participación en los dos últimos años. Además, destacan los US\$1 770 millones que Corfo destinará para impulsar 27 proyectos innovadores de mujeres en 15 regiones de Chile, gracias al programa Innova Región.

En Start-Up Chile, la aceleradora pública de Corfo, también se muestran resultados significativos. En las dos últimas generaciones de su programa Build (enfocado en startups que van desde una idea de negocio validada a un prototipo en etapa temprana) pese a no tener enfoque de género explícito, se alcanzó la paridad.

Cuadro N°7: Financiera del Desarrollo (Findeter), de Colombia

Instrumento	ODS Involucrados	Descripción - Resultados
Planificación territorial	8 y 10	Ofrece herramientas de planificación territorial para ayudar a las administraciones de las entidades territoriales y a los distintos actores públicos y privados, a construir territorios sostenibles, competitivos, ordenados e incluyentes. Todo a través de planes a corto, mediano y largo plazo. Los instrumentos de planificación regional y local son: 1) Programas de Ciudades Sostenibles y Competitivas (CSC), dirigido a las ciudades intermedias del país, del cual hasta el año 2023 se contó con 18 planes de acción para 25 ciudades; y, 2) Programa Ciudades Emblemáticas (CE), dirigido a las ciudades de menos de 200 mil habitantes, del cual hasta el año 2023 se realizó 17 planes de acción para 27 municipios.
Líneas de Crédito	3, 7, 8 y 10	Eficiencia energética y conectividad virtual: Financia proyectos de inversión para impulsar la eficiencia, generación, comercialización, distribución, transmisión y almacenamiento de energía. A febrero de 2023, Findeter logró identificar una demanda de recursos para inversiones en proyectos de energía por más de US\$1 250 millones. Mitigación fenómeno del niño, manejó una línea de crédito de más de US\$250 millones. Reactiva Verde y Sostenible. Destinado al financiamiento de las inversiones relacionadas con la infraestructura para el desarrollo sostenible de las regiones en materia de energía y movilidad, que gestiona recursos de más de US\$16 millones.
Alianzas estratégicas	17	Se adhirió al Acuerdo de Cooperación de la Asociación de Instituciones Financieras de Desarrollo China Latinoamérica. Con esta vinculación, busca acceder a créditos en condiciones competitivas, así como a recursos de cooperación no reembolsable y asistencia técnica del Banco de Desarrollo de China. En agosto del 2023 suscribió el acuerdo de la Coalición Verde. Además de fortalecer las relaciones con organismos internacionales.

Fuente: Findeter.
Elaboración ALIDE

1.4. Mejores prácticas en finanzas sostenibles

El compromiso de los bancos de desarrollo se manifiesta en una serie de iniciativas, productos y estrategias que tienen el objetivo común de orientar el capital hacia las inversiones responsables y sostenibles. La amplia gama de productos financieros ambientales está enfocada en áreas clave como la energía renovable, la biodiversidad, el cambio climático, la agricultura sostenible o la gestión del agua. Los productos incluyen líneas de crédito para proyectos de generación distribuida de energía renovable, fondos fiduciarios para la protección ambiental de los bosques nativos, programas de eficiencia energética, líneas de financiamiento para la adaptación al cambio climático en la agricultura y ganadería, y financiamiento para proyectos de gestión eficiente de recursos hídricos, entre otros.

Estos productos financieros no solo proporcionan recursos para proyectos ambientales, sino que también pueden ofrecer incentivos adicionales, como tasas de interés preferentes o condiciones de pago flexibles, para promover la adopción de prácticas sostenibles por parte de empresas y comunidades. Además, estos productos pueden contribuir a fortalecer la resiliencia de las economías locales frente a los impactos del cambio climático, al tiempo que generan beneficios económicos y sociales a largo plazo, como la creación de empleo, el desarrollo de tecnologías limpias y la conservación de los recursos naturales.

A partir del análisis a los bancos de desarrollo en la región, se identificaron una serie de productos financieros ambientales que abarcan las siguientes áreas clave:

- La energía renovable. Representa aproximadamente 40% de los productos financieros diseñados. Incluye una amplia gama de instrumentos destinados a financiar proyectos de generación distribuida de energía renovable, eficiencia energética, así como tecnologías solares y eólicas.
- La biodiversidad. Constituye alrededor de 25% de los productos financieros y abarca fondos fiduciarios para la protección ambiental de los bosques nativos, financiamiento para la conservación de la flora y fauna, y programas para el desarrollo sostenible de áreas protegidas.
- El cambio climático. Representa 20% de los productos financieros identificados e incluye líneas de crédito para la adaptación en la agricultura y ganadería, fondos climáticos para la mitigación de emisiones de carbono, y programas de eficiencia energética.
- La agricultura sostenible. Constituye aproximadamente 10% de los productos financieros, dirigidos a financiar proyectos como prácticas agrícolas amigables con el medio ambiente y programas para mejorar la resiliencia de los sistemas alimentarios ante el cambio climático.
- La gestión del agua. Representa alrededor de 5% de los productos financieros e incluye líneas de crédito para la gestión eficiente de recursos hídricos, financiamiento para proyectos de saneamiento y tratamiento de aguas residuales, y programas para la conservación y restauración de ecosistemas acuáticos. Estos productos financieros reflejan un enfoque integral hacia la sostenibilidad ambiental, buscando abordar los desafíos más urgentes relacionados con el cambio climático y la conservación de recursos naturales en la región.

Cuadro N°8. Productos financieros ambientales de los bancos de desarrollo de ALC

Entidad	País ¹⁰	Producto	Sector
Banco de Inversión y Comercio Exterior S.A. (BICE)	ARG	Créditos para proyectos de generación distribuida de energía renovable	Energía renovable
		Fondo Fiduciario para la Protección Ambiental de los Bosques Nativos (FOBOSQUE)	Biodiversidad
Banco de la Nación Argentina (BNA)	ARG	Emergencia Agropecuaria	Cambio climático
Banco de la Provincia de Buenos Aires (Banco Provincia)	ARG	Préstamos para afectados por fenómenos naturales	Cambio climático
Banco de Desarrollo Productivo (BDP)	BOL	Ecoeficiencia BDP	Energía renovable
Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BDMG)	BRA	BDMG Eficiencia Energética	Energía renovable
		BDMG Fotovoltaica	Energía renovable
		BDMG Sostenibilidad Autoconsumo	Energía renovable
		BDMG Sostenibilidad	Biodiversidad
Banco do Nordeste do Brasil (BNB)	BRA	Sol FNE	Energía renovable
		FNE Verde	Biodiversidad
Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)	BRA	Fondo Climático	Cambio climático
		BNDES Parques y Florestas	Biodiversidad
		BNDES Finame - Baja emisión de carbono	Energía renovable
		BNDES Finem - Crédito Directo para el Medio Ambiente	Energía renovable
		Programa ABC - Programa de Adaptación al Cambio Climático y Bajas Emisiones de Carbono en Agricultura y Ganadería	Cambio climático
Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE)	BRA	La energía más sostenible es la BRDE	Energía renovable
		BRDE es más innovación	Innovación
Desenvolve SP	BRA	Línea Económica Verde	Cambio climático
		Línea Green Economy - Máquinas	Cambio climático
		Línea Green Economy - Saneamiento y Residuos	Saneamiento y residuos
Corporación de Fomento de la Producción (Corfo)	CHL	Crédito Verde	Cambio climático
		Para gestión eficiente de recursos hídricos - Región de O'higgins 2022	Agua
		Crea y valida foco en sostenibilidad	Sostenibilidad
Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancoldex)	COL	Línea de crédito sostenible adelante 2022	Cambio climático
Banco Nacional de Costa Rica (BNCR)	CRI	PYME VERDE	Energía renovable
Caja de Ande	CRI	Crédito Ecológico	Biodiversidad
Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias (CONAFIPS)	ECU	Créditos verdes	Energía renovable

¹⁰ Código de país, ISO 3 (por sus siglas en inglés).

Banco de Desarrollo de El Salvador (Bandesal)	SLV	Línea de crédito Agro	Agricultura
		Eficiencia energética en pyme	Energía renovable
Banque Nationale de Crédit (BNC)	HTI	Energía Kredi	Energía renovable
Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide)	PER	Proyectos de energía renovable	Energía renovable
Caja de Ahorros (CA)	PRY	Préstamo de Auto Ecológico	Electromovilidad
Agencia Financiera de Desarrollo (AFD)	PRY	Eficiencia energética	Energía renovable
		Proforestal	Biodiversidad
Banco Nacional de Fomento (BNF)	PRY	Vehículo 100% Eléctrico OKm.	Electromovilidad

Elaboración ALIDE. Comprende información de una muestra de 40 bancos de desarrollo de la región.

Los productos financieros sociales ofrecidos por los bancos de desarrollo están diseñados para abordar desafíos sociales específicos y promover el desarrollo sostenible en diversas áreas. Estos productos pueden incluir una amplia gama de instrumentos financieros, como líneas de crédito, programas de financiamiento, fondos fiduciarios y garantías, entre otros. En general, están dirigidos a promover la igualdad de género, empoderar a grupos marginados o vulnerables; mejorar el acceso a la educación y la salud; fortalecer la cohesión social y la inclusión; impulsar el desarrollo de infraestructuras sociales y comunitarias; fomentar la cultura y las artes; así como apoyar iniciativas que promuevan la sostenibilidad ambiental y la mitigación del cambio climático.

Estos productos se adaptan a las necesidades y prioridades específicas de cada país o región, y pueden estar respaldados por políticas gubernamentales, acuerdos internacionales o asociaciones público-privadas (APP). En última instancia, buscan generar un impacto positivo en la calidad de vida de las personas y contribuir al desarrollo integral y equitativo de las sociedades. El análisis revela que aproximadamente 32,5% de estos productos están diseñados para promover la igualdad de género y empoderar a las mujeres, abordando así desafíos relacionados con la equidad y la inclusión. Además, alrededor de 22,5% de los productos se centran en el desarrollo del turismo, una industria vital para la generación de empleo y el crecimiento económico en la región. Mientras que la promoción de la economía naranja, que abarca sectores como el arte, la cultura y la creatividad, también es destacada, representa 12,5% de los productos financieros. Esto demuestra el compromiso de los bancos de desarrollo con el progreso de sectores innovadores y culturalmente ricos.

El resto de instituciones se orienta a proyectos de promoción a inclusión social, a través de programas que buscan integrar a sectores marginados y promover la cohesión social; proyectos educativos que buscan mejorar el acceso a la educación y aumentar la calidad de la enseñanza en la región; proyectos de infraestructura, como viviendas de interés social y proyectos de desarrollo urbano; a apoyar las pymes, fortaleciendo así el tejido empresarial de la región; y a iniciativas agrícolas para impulsar la producción sostenible y mejorar la seguridad alimentaria en la región.

Cuadro N°9. Productos financieros sociales de los Bancos de Desarrollo de ALC

BDP	País	Producto	Sector
Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE)	ARG	Mujeres que lideran	Género
Banco de Desarrollo Productivo (BDP)	BOL	BDP Turismo	Turismo
		BDP Mujer: jefa de Hogar	Género
		Soy Joven BDP	Inclusión social
Banco do Nordeste do Brasil (BNB)	BRA	FNE P-fies	Educación
		FNE Proatur	Turismo
		Crediamigo	Inclusión social
		Agroamigo	Inclusión social
Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE)	BRA	Economía creativa	Economía Naranja
		BRDE es más Turismo	Turismo
		Crédito y apoyo a mujeres emprendedoras	Género
Instituto de Desarrollo Agropecuario (INDAP)	CHL	Programa Mujeres Rurales (Convenio INDAP - Prodemu)	Género
Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancóldex)	COL	Línea de crédito mujeres empresarias - Fondo Mujer Emprende 2.0	Género
		Línea de apoyo al crecimiento de la economía Naranja	Economía Naranja
Banco Nacional de Costa Rica (BNCR)	CRI	BN Mujer	Género
Banco de Desarrollo del Ecuador, B. P. (BDE)	ECU	Vivienda de interés social y público	Infraestructura
Banco de Desarrollo de El Salvador (Bandesal)	SVL	Crece cada vez más	Economía Naranja
		Programa fondo mujer	Género
Banco de Desarrollo Rural (Banrural)	GTM	Crédito Amigo por Siempre	Inclusión social
Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (Banhprovi)	HND	Reactive	Turismo
Banco Nacional de Comercio Exterior (Bancomext)	MEX	Financiamiento a las industrias creativas: caso cine	Economía Naranja
Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)	MEX	Crédito Orgullo Rural	Turismo
		Del Campo al Plato	Turismo
Nacional Financiera (Nafin)	MEX	Impulso NAFIN + Estados	Pyme
		Crezcamos Juntas	Género
Banco Nacional de Fomento (BNF)	PRY	Sector Agropecuario Afectado por Fenómenos Climáticos Adversos	Agricultura
Crédito Agrícola de Habilitación (CAH)	PRY	Mujer emprendedora	Género
Banco Agropecuario (Agrobanco)	PER	Crédito AgroMujer	Género
Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide)	PER	Reactiva Perú	Capital de trabajo
		FAE-MYPE	Pyme
Fondo Mivivienda	PER	Bono Mivivienda Sostenible	Infraestructura
Banco Agrícola de la República Dominicana (Bagrícola)	DOM	Préstamos Bagrícola	Agricultura
Banco de Reservas de la República Dominicana (BR)	DOM	Educación y Cultura	Educación
Banco Nacional de las Exportaciones (Bandex)	DOM	Créditos al desarrollo	Infraestructura
		Crédito Bandex Innova	Energía renovable
		Crédito Mujer Exportadora	Género

Elaboración ALIDE. Comprende información de una muestra de 40 bancos de desarrollo de la región.

De la misma forma, también existen productos financieros mixtos que combinan aspectos tanto financieros como sociales o ambientales, abordando así múltiples dimensiones del desarrollo sostenible. Incluyen iniciativas como créditos para la agricultura sustentable, financiamiento para educación con enfoque social y ambiental, líneas de crédito para infraestructura sostenible, y créditos para el desarrollo rural con énfasis en energías renovables.

Cuadro N°10. Productos Financieros Mixtos de los Bancos de Desarrollo de ALC

BDP	País	Producto	Sector
Banco de la Provincia de Buenos Aires (Bapro)	ARG	Agro Sustentable	Agricultura
Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)	BRA	Crédito BNDES ASG	Educación
Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro)	COL	Línea de crédito a toda máquina e infraestructura sostenible	Infraestructura
Banco de Fomento Agropecuario (BFA)	SVL	Créditos Sostenibles para el Desarrollo Rural	Energía renovable

Elaboración ALIDE. Información extraída de la muestra de 40 bancos de desarrollo de la región.

1.5. Alianzas para la cooperación regional

La cooperación entre los bancos de desarrollo ha aumentado en los últimos años, sobre todo en los esfuerzos por desarrollar herramientas y servicios compartidos y crear plataformas e iniciativas conjuntas para fomentar la colaboración y aumentar diferentes fuentes de capital y experiencia para lograr objetivos comunes de desarrollo, así como para cofinanciar operaciones individuales. Estos proyectos aportan a la experiencia de diferentes instituciones para resolver retos complejos de desarrollo. Este enfoque colaborativo no solo permite maximizar el alcance y la efectividad de las intervenciones, sino que también contribuye a construir una comunidad regional más cohesionada y resiliente frente a los desafíos emergentes. A continuación, se describe algunos ejemplos de iniciativas y espacios colaborativos entre bancos de desarrollo:

- **Coalición Verde:** una alianza formada por 20 bancos de desarrollo de la Amazonia, con el propósito principal de promover el desarrollo sostenible, resiliente e inclusivo de uno de los biomas más vitales del planeta. La contribución de la coalición se enfoca en fomentar el crecimiento sostenible de la región amazónica, a través de una colaboración estrecha: diseñan soluciones financieras y brindan apoyo técnico a proyectos de desarrollo tanto públicos como privados, adaptados a las singulares características de la Amazonia.

Su labor se orienta hacia la expansión de negocios e iniciativas que puedan demostrar su sostenibilidad social, medioambiental y económica. Para alcanzar sus objetivos, la coalición aspira a movilizar entre US\$10 000 y US\$20 000 millones. Los recursos se dirigirán a la agenda de desarrollo de la Amazonía 2024-2030, con la colaboración de socios internacionales de la coalición, para apoyar el financiamiento de inversiones sostenibles en la región amazónica.

Además de la movilización de recursos y asistencia técnica, la coalición buscará reducir las barreras de financiamiento a través de préstamos e instrumentos de financiación para la Amazonía, apalancando iniciativas lideradas por sus miembros, los bancos de desarrollo de los países amazónicos en América Latina, incluyendo CAF -banco de

desarrollo de América Latina y el Caribe-, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Banco de Desarrollo de Brasil (BNDES) y socios internacionales como el Banco Mundial (CAF, 2023).

- **Iniciativa Latinoamericana y del Caribe del Mercado de Carbono (ILACC):** es un esfuerzo regional liderado por CAF, en colaboración con doce bancos de desarrollo, que tiene como objetivo impulsar la competitividad de la oferta de créditos de carbono generados en la región. Esta iniciativa, lanzada durante la 52.^a Reunión Ordinaria de la Asamblea General de ALIDE, en mayo de 2020, pretende fortalecer las condiciones para mercados tanto voluntarios como regulados y ampliar su impacto en áreas clave como la generación de empleo, renta, nuevas tecnologías, negocios verdes y lucha contra la pobreza.

Las acciones inmediatas de ILACC incluyen la realización de un diagnóstico regional sobre el mercado de carbono, el establecimiento del Observatorio ILACC, la formación de un Comité técnico y un Consejo asesor, y la creación del Foro Regional ILACC para fomentar la colaboración multisectorial en la cadena de valor relacionada con los mercados de carbono.

Además, ILACC trabajará en reforzar las capacidades institucionales de los participantes, generar conocimiento sobre temas regionales relevantes y facilitar el diálogo multisectorial para acelerar los procesos de aprendizaje y el intercambio de experiencias. Esta iniciativa se alinea con la estrategia de CAF de convertirse en el banco verde de América Latina y el Caribe, con el objetivo de financiar proyectos verdes por US\$25 000 millones en los próximos cinco años, y que 40% de las aprobaciones de CAF estén relacionadas con objetivos verdes para el 2026.

- **Comunidad de Práctica de la Banca de Desarrollo:** es una iniciativa conjunta de ALIDE, el BID y la Cepal. Se estableció como una plataforma web en diciembre de 2022. Este espacio virtual se centra en temas clave para el financiamiento para el desarrollo, como digitalización, género, ODS, agricultura, infraestructura e inversiones de impacto. Sirve como un foro para el intercambio de conocimientos y experiencias sobre finanzas sostenibles, específicamente dirigido a la Banca de Desarrollo de ALC. La comunidad cuenta con 61 puntos focales de 38 instituciones en la región. Tiene como objetivos principales: servir como centro de conocimiento, fomentar la participación y la interacción, ofrecer webinars sobre temas de interés, y actuar como plataforma para eventos relevantes para la banca pública.
- **Grupo de Trabajo sobre Alineamiento al Acuerdo de París (GTAAP):** es una iniciativa conjunta del BID y ALIDE, tiene como objetivo impulsar la acción de los bancos de desarrollo hacia la sostenibilidad ambiental y la alineación con los compromisos del Acuerdo de París. Esta iniciativa fue anunciada en el marco de la COP27 y busca fortalecer la capacidad de los participantes para comprender y adoptar los principios del Acuerdo de París en sus estrategias y operaciones.

El GTAAP proporciona un espacio colaborativo e interactivo donde los puntos focales de 9 bancos públicos de desarrollo, de 6 países de América Latina y el Caribe, pueden compartir conocimientos, experiencias y herramientas relacionadas con la integración de los compromisos del Acuerdo de París. A través de capacitaciones, eventos, intercambio de experiencias y acceso a programas de *mentoring* ofrecidos por el BID, los participantes tienen la oportunidad de diseñar una hoja de ruta adaptada a las realidades y contextos de cada país y banco.

- **Grupo Regional de Desarrollo de Asociaciones Público-Privadas (APP):** Es un grupo de trabajo regional ALIDE-BID que representa una iniciativa crucial para impulsar el desarrollo de APP en la región. Este grupo se centra en tres áreas clave: la estructuración de las APP, el desarrollo de capacidades para su implementación efectiva y los instrumentos financieros asociados.

La participación en esta iniciativa ofrece a los bancos de desarrollo una oportunidad única para fortalecer su capacidad de acción en áreas fundamentales del desarrollo sostenible. Al colaborar en la estructuración de proyectos de APP, mejorar sus habilidades y conocimientos, y explorar instrumentos financieros innovadores, los bancos pueden desempeñar un papel más activo en la promoción de proyectos que impulsen el crecimiento económico y social en la región.

Al compartir las mejores prácticas y lecciones aprendidas, los participantes pueden aprender unos de otros y adaptar estrategias exitosas a sus propios contextos nacionales. Esta colaboración regional es esencial para abordar los desafíos comunes y maximizar el impacto de las iniciativas de desarrollo en toda la región.

Cuadro N°11. Alianzas de Cooperación y su Alineación con los ODS

Alianza	ODS
Coalición Verde	<ul style="list-style-type: none"> • ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico • ODS 10: Reducción de las desigualdades • ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles • ODS 13: Acción por el clima • ODS 15: Vida de ecosistemas terrestres • ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos
Iniciativa Latinoamericana y del Caribe del Mercado de Carbono (ILACC)	<ul style="list-style-type: none"> • ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles • ODS 13: Acción por el clima • ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos
Comunidad de Práctica de la Banca de Desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> • ODS 5: Igualdad de género • ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico • ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura • ODS 10: Reducción de las Desigualdades • ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos
Grupo de Trabajo sobre Alineamiento al Acuerdo de París (GTAAP)	<ul style="list-style-type: none"> • ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles • ODS 12: Producción y Consumo Responsables • ODS 13: Acción por el Clima • ODS 14: Vida Submarina • ODS 15: Vida de Ecosistemas Terrestres • ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos
Grupo Regional de Desarrollo de Asociaciones Público-Privadas (APP)	<ul style="list-style-type: none"> • ODS 7: Energía asequible y no contaminante • ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico • ODS 9: Industria, Innovación e Infraestructura • ODS 10: Reducción de las Desigualdades • ODS 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles • ODS 13: Acción por el Clima • ODS 17: Alianzas para Lograr los Objetivos

Elaboración ALIDE.

CAPÍTULO II

PRODUCCIÓN Y CONSUMO SOSTENIBLE: ¿CÓMO INFLUYEN LAS ACCIONES, LÍNEAS Y PROGRAMAS DE CRÉDITO DE LOS BANCOS DE DESARROLLO?

El creciente consumo y mayor producción de recursos es, además de la mayor fuente de crecimiento económico, uno de los mayores desafíos que enfrenta el planeta para seguir siendo sostenible. Según las Naciones Unidas, entre 2000 y 2019, el consumo de recursos en todo el mundo aumentó más de 66% hasta superar los 95 mil millones de toneladas métricas. Esta relación entre producción y consumo diverge a nivel regional y nacional. Actualmente, la huella material¹¹ per cápita en los países de ingresos altos es diez veces superior a la de los países de ingresos bajos. Al mismo tiempo, la acumulación de residuos en el mundo podría crecer en dos tercios para 2050, y su costo para la salud, las economías y el medio ambiente podría duplicarse (UNEP, 2024).

Aproximadamente, 14% de los alimentos se pierde en la industria manufacturera, mientras que 17% se pierde en el comercio minorista y en los hogares. Los continuos subsidios a los combustibles fósiles también han contribuido al uso insostenible de recursos¹². A este ritmo, es fácil imaginar cuán grande será la huella en tan sólo unos años, si no se cambia radicalmente el patrón de crecimiento actual.

Los patrones de producción y consumo no son sostenibles, especialmente cuando se espera que la población mundial aumente a nueve o diez mil millones de personas. El Club de Roma llegó a esa conclusión, expresada en su reconocida contribución "Los Límites del Crecimiento", donde alertaba sobre los riesgos asociados con un crecimiento económico descontrolado, por lo que abogó por un enfoque más equitativo y sostenible. En esa misma línea, la Cumbre de Río, de 1992, marcó un hito al establecer una conexión crucial entre desarrollo y medio ambiente, mientras que los ODS de las Naciones Unidas han proporcionado una hoja de ruta global para abordar cuestiones críticas, incluido el consumo y la producción responsables.

Sin embargo, también es claro que los países en desarrollo tienen mucho por hacer en lo que respecta a la producción y el consumo sostenible de bienes. El número de personas que sufren pobreza, hambre y falta de acceso a energía sigue siendo injustificadamente elevado. En consecuencia, la solución no puede ser simplemente frenar el consumo. En cambio, se requiere encontrar formas de alinear todo el sistema económico con principios sostenibles para crear economías sustentables. Estas soluciones pueden brindar a las personas acceso a los recursos que necesitan para llevar una vida segura y autónoma sin sobrecargar al planeta en el proceso.

2.1. La realidad del consumo y sus impactos en la producción

Alrededor de 50% de las emisiones actuales de gases de efecto invernadero (GEI) en el mundo provienen de la extracción y el procesamiento de recursos naturales. En un escenario sin cambios, se prevé que la demanda de materias primas se duplicará a 2050 (UNEP, 2017). En ese contexto, América Latina y el Caribe sufre las fuertes consecuencias

¹¹ Se refiere a la cantidad total de materia prima extraída a nivel mundial a lo largo de toda la cadena de suministro, para alcanzar la demanda de consumo final de dicha economía. En Europa y América del Norte, la huella material fue 14% mayor que el consumo material interno, mientras que en ALC y África Subsahariana la huella material fue menor que el consumo material doméstico en 17% y 32%, respectivamente.

¹² En 2021, los datos en todo el mundo mostraron un resurgimiento de tales subsidios, y los gobiernos demuestran haber gastado un estimado de US\$732 000 millones en subsidios para el carbón, el petróleo y el gas, lo que casi duplica los US\$375 000 millones gastados en 2020 (NN. UU., 2023).

a nivel medioambiental y social. Y es que la amplia riqueza natural disponible y las fuertes industrias extractivas hacen de ALC una región con un contexto crítico para la extracción de materiales, además de un proveedor fundamental para la economía global, en particular de biomasa y minerales metálicos. Según el “Informe sobre la Brecha de Circularidad en ALC”, de *Circle Economy* (2018), de los casi 11 mil millones de toneladas de materiales extraídos en la región, alrededor de 40% se exportaron para satisfacer la demanda mundial.

El hecho de que la huella material de exportación de ALC sea más del doble que la huella material de importación, así como la gran diferencia entre el porcentaje de extracción mundial de materiales respecto a ALC (1,2%) y la población mundial (8,3%), indican que la demanda mundial de materias primas de los recursos de la región está ejerciendo una presión excesiva sobre su base de recursos naturales (Cepal, 2022). La extracción doméstica de materiales es un fuerte indicador para medir el impacto medioambiental a nivel interno (Steinmann et al., 2017). El aumento del volumen de extracciones para abastecer a los mercados mundiales con mayores cantidades de materias primas (Infante-Amate et al, 2022), junto con el hecho de que las actividades extractivas suelen generar un alto impacto y carecen de medidas de remediación y mitigación, convierten a ALC en un punto trascendental de impactos ambientales globales (Dorninger et al., 2021).

En cuanto a la producción de combustibles fósiles, el escenario no es muy diferente, pues muchos países de la región dependen de la demanda de este tipo de combustibles para obtener ingresos fiscales (Vogt-Schilb et al., 2021). Entre 2013 y 2018 alrededor de 8% de los ingresos públicos en Ecuador, más del 6% en Trinidad y Tobago, y casi 6% en México, dependían de la explotación de petróleo y gas natural. Con la reciente subida de los precios del petróleo y la urgente necesidad de recuperación económica, muchos países de la región buscan explotar aún más sus combustibles fósiles. Así, hasta fines del 2021, se había destinado bastante más financiamiento a esta industria que a las energías renovables como parte de los paquetes de recuperación. Aunque algunas compañías petroleras nacionales están mejorando su eficiencia energética y reduciendo la quema de gas, el sector energético de la región no está alineado con los objetivos del Acuerdo de París de alcanzar las emisiones netas cero al 2050.

A nivel mundial, el modelo actual de extracción, producción, consumo, desperdicio consume 100 millones de toneladas de recursos al año, de las cuales se desperdicia más del 90%, pues la tasa de reciclaje es de 8,6%. Por su parte, en ALC se generan 541 000 toneladas de residuos municipales al día, con una tasa de reciclaje de apenas el 4,5%. Asimismo, se pierden 220 millones de toneladas de alimentos, que es aproximadamente 12% de la producción total (Espínola, 2022). Estas cifras tenderán a aumentar: para el año 2050 se espera un incremento de 25% en la cantidad de residuos municipales producidos al día (Fundación Economía Circular, 2022).

2.2. La Banca de Desarrollo y el ODS-12

Aunque la sostenibilidad puede ser un concepto que lo abarca todo, su manifestación más común es la ambiental. Si bien las instituciones financieras no son grandes contaminadores del medio ambiente en términos de sus propias operaciones, pueden ser una fuerza impulsora para ayudar al planeta a alcanzar los ODS al influir en inversores, grupos empresariales y prestatarios. Al mismo tiempo, las instituciones financieras también deben plegarse a la Banca Verde: el proceso de transformar sus operaciones internas para reducir o eliminar su impacto ambiental a través de iniciativas como innovaciones de tecnologías de la información que reducen el uso de recursos como el

papel, preservando el agua y utilizando energía renovable, Además de la provisión de finanzas sostenibles, es decir, el desarrollo de productos financieros que fomenten las operaciones respetuosas con el medio ambiente.

Al respecto, los ODS proporcionan un marco en torno al cual los inversores y la comunidad empresarial en general pueden unirse para lograr el objetivo colectivo de negocios más limpios, de mejores prácticas. Un objetivo en el que muchos inversores y empresas están poniendo énfasis es el ODS 12: la producción y el consumo responsables. Este objetivo exige, entre otros aspectos, eficiencia energética y de recursos, minimización de la generación de residuos, infraestructuras respetuosas con el medio ambiente y empleos sostenibles y justos. En ese sentido, un concepto que a menudo es sinónimo del ODS 12 es la economía circular, que es el proceso que se desvía de nuestro modelo tradicional de hacer negocios —que implica dejar residuos— hacia uno regenerativo, que considera los residuos y la contaminación como un defecto de diseño fundamental.

Un escenario de economía circular es relevante para la región, dado el peso económico de los sectores extractivos y los bajos niveles de reciclaje. Además, la creación de empleo en sectores de reprocesamiento de metales y madera compensaría con creces las posibles pérdidas en la extracción de minerales y otras materias primas. Esto se debe a que el reprocesamiento tiene una cadena de valor más larga e intensiva en empleo que la extracción minera, y a que el incremento de las tasas de reciclaje aumentaría la demanda de servicios asociados al manejo de desechos para su reutilización (Cepal, 2019).

Las instituciones financieras pueden contribuir a este ODS financiando el desarrollo de soluciones de eficiencia energética y gestión de residuos en todo el ciclo del negocio, la construcción de infraestructura sostenible, el desarrollo de soluciones tecnológicas que permitan la trazabilidad de los productos y la reducción de la generación de residuos¹³, así como la eco innovación para el desarrollo de prácticas y tecnologías más sostenibles. Además, pueden contratar proveedores bajo criterios de sostenibilidad, reduciendo el impacto del transporte de productos y servicios e impulsando una economía local sostenible, y formar a empleados en prácticas y pautas de producción y consumo sostenible.

En este contexto, los bancos de desarrollo pueden proporcionar financiamiento público y aprovechar recursos privados para la inversión en estos sectores clave, además de actuar como agentes de cambio en el proceso de transición, asegurando que los modos de consumo y producción sean compatibles con el crecimiento sostenible (Marodon, 2020). En consonancia con ello, la mayoría de los bancos recaudan bonos verdes y fondos centrados en la sostenibilidad para infraestructura verde. Además, algunos bancos han diseñado productos innovadores como líneas de crédito sostenibles y han establecido un marco interno de evaluación de la sostenibilidad para la financiación de proyectos.

¹³ La tecnología y las transacciones electrónicas ayudan a los bancos a alcanzar objetivos internos de sostenibilidad (en algunos casos, ahorros de varios millones de hojas de papel)

Cuadro N°12

Modelo de seguro de ahorro de energía (ESI) para impulsar la eficiencia energética en las pymes

Identificado como una iniciativa innovadora en la promoción de la eficiencia energética (EE) el programa ESI ayuda a superar las barreras a la inversión y desarrollar el mercado del sector, coordinando proyectos financiables, al mismo tiempo que apoya metas públicas como contribuir al aire limpio y reducción de importaciones de combustible fósiles (ALIDE, 2017). La inversión en proyectos de EE también es baja porque las instituciones financieras son reacias al riesgo. Los créditos para estos proyectos se reembolsan utilizando los ahorros de energía esperados, lo que crea una mayor percepción de riesgo para las inversiones. Además, ciertos proyectos como los de refrigeración energéticamente eficiente tienden a requerir créditos a plazos más largos que los de eficiencia lumínica, por ejemplo, lo que también se percibe como un mayor riesgo para los bancos. Esta aversión al riesgo por parte de los bancos tiene un efecto dominó, ya que la falta de inversión de otras empresas hace que los proyectos de EE parezcan más riesgosos.

El modelo opera mediante la implementación de instrumentos de mitigación del riesgo, proporcionando un seguro que cubre los ahorros de energía proyectados y verificables, según lo acordado en un contrato estándar entre las pymes y los proveedores de servicios de tecnología. Sus mecanismos compensan a las empresas en caso de que no se realicen los flujos financieros prometidos asociados con los ahorros energéticos. A través de sus mecanismos, ESI mejora y ayuda a los potenciales inversionistas del sector privado, proporcionando respaldo para que estén seguros de que sus proyectos de EE generarán suficientes ahorros de energía para pagar los préstamos asumidos y obtener un beneficio. Además, ayuda a que las instituciones financieras sean más conscientes de los riesgos y beneficios asociados a estos proyectos y, por lo tanto, aumenten su disposición a financiarlos; y permite la reducción de gases de efecto invernadero (GEI).

El modelo ESI ha sido adoptado por diferentes bancos de desarrollo de ALC. En Colombia, Bancóldex inició el programa en 2016 combinando recursos del Fondo de Tecnología Limpia (CTF) y el BID, otorgando beneficios a las empresas que solicitaron financiamiento a través de cualquier línea de crédito ofrecida por el banco para implementar proyectos de inversión en equipos y/o proyectos que promueven la EE en el consumo de energía y/o en sistemas de generación de energía fotovoltaica. En México, FIRA promueve y amplía las inversiones en tecnologías seleccionadas de EE por parte de empresas agroindustriales, mediante el Fondo de Garantía de EE, el cual garantiza ahorros de energía de los proyectos elegibles, promoviendo así el mejor uso de la energía en los sectores de su atención (FIRA, 2020).

Asimismo, el Fondo Verde para el Clima (GCF por sus siglas en inglés) otorgó US\$16,2 millones para ESI en El Salvador de un fondo de US\$40 millones, recursos que fueron destinados a través del modelo tradicional y el modelo ESI. El aporte estaba dirigido a inversiones privadas en EE, a través del Bandedal y el BID, ofreciendo apoyo a más de 500 pymes por medio de una línea de crédito para la compra de activos fijos, acompañada por mecanismos simples que le garantizan los ahorros energéticos prometidos por el proveedor a la empresa. En Chile, el modelo es liderado por BancoEstado, con el objetivo de democratizar el acceso a proyectos de EE y energías renovables no convencionales (ERNC) junto con promover la inversión en energías limpias y apoyar a las pymes. Los segmentos prioritarios del programa son edificios, pymes y la gran industria.

2.3. Revisión de buenas prácticas para promover el consumo y la producción responsable

Los bancos de desarrollo desempeñan un papel de liderazgo en la promoción de la sostenibilidad y su impacto va más allá de la simple implementación de prácticas internas. Los bancos contribuyen a la sostenibilidad de dos maneras principales:

- A nivel interno: incorporando prácticas sostenibles en sus operaciones, recursos humanos y gestión de activos, con el objetivo de reducir el impacto directo de sus operaciones en el medio ambiente. Esto incluye tanto el consumo responsable como el uso razonable y eficiente de los recursos, así como la implementación y cumplimiento de estándares ambientales y sociales.
- A nivel externo: ofreciendo diversas opciones de financiamiento, préstamos y esquemas de inversión para proyectos sustentables, apoyando a personas y empresas en el camino hacia el desarrollo sostenible.

- **Prácticas internas**

A partir de una revisión de fuentes secundarias, el análisis se centra en cómo los bancos de desarrollo integran la perspectiva del consumo y producción responsable dentro de su propia organización. Como se sabe, las instituciones financieras son grandes consumidoras de energía, a través de sus sedes centrales, oficinas regionales y amplias redes de sucursales. Los sistemas informáticos, los cajeros automáticos, sistemas de seguridad, el aire acondicionado y otras instalaciones tecnológicas constituyen una gran parte de la utilización de recursos, incluido el consumo de electricidad.

Por lo tanto, las instituciones financieras y los bancos de desarrollo pueden mitigar su impacto en el medio ambiente, mediante una gestión consciente de su consumo de energía y otros recursos. Además, las mejoras en las tecnologías de EE y eficiencia de los recursos posibilitan que los bancos también puedan reducir sus costos operativos. a través de medidas de eficiencia de los recursos. El esfuerzo consciente para la conservación del medio ambiente también puede proporcionar ideas para que los bancos adapten sus productos y servicios a tales medidas en las empresas y hogares de los clientes. Pero es necesario que esta cultura de responsabilidad vaya respaldada por una estrategia de sostenibilidad y la aplicación de criterios ASG en sus actividades (Tabla N°5).

Cuadro N°13. Medidas internas implementadas por los bancos de desarrollo de ALC

Entidad	País	Iniciativas implementadas
Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE)	ARG	Desarrollo de sistema de gestión de energía con políticas de EE. Establecimiento de inventario corporativo de emisiones de GEI. Control de temperatura: asegurando los 24°C y estableciendo horarios de encendido y apagado. Gestión de compras sostenibles: cartuchos de tóner recargables, artículos de limpieza ecológicos, y mobiliario sostenible. Inversión en tecnología: instalación de paneles fotovoltaicos, sensores de presencia para iluminación, y controladores de descarga en inodoros para reducir el consumo de agua. Donación de materiales para reciclaje y/o reutilización. Capacitación sobre EE.
Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)	BRA	Modernización de infraestructura y uso de fuentes de energía solar, eólica, biomasa, y pequeñas hidroeléctricas. Implementación de grifería electrónica, sistema de riego automático, y sustitución de lámparas por LED. Certificación LEED EB O+M de nivel Oro para Edificio de Servicios BNDES en Río de Janeiro.
Banco del Estado de Chile (BancoEstado)	CHL	Plan de mitigación y compensación residual para carbono neutralidad al 2030. Contratos de suministro de energía renovable y uso de iluminación LED. Nueva central de climatización, renovación ecoeficiente de sistemas de climatización, y oficinas con autogeneración de energía solar. Certificación de EE dada por el Ministerio de Energía.
Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancóldex)	COL	Reducción de emisiones a través de la EE, economía circular, compras sostenibles y cambio cultural. 100% consumo de energía renovable y medidas de ahorro de agua y papel. Adquisición de resmas de papel elaboradas de bagazo de caña y mecanismos ahorradores de agua. Campañas de educación ambiental interna.
Banco Nacional de Fomento de Paraguay (BNF)	PRY	Iniciativas para reducir el consumo de agua, energía y papel. Planta de tratamiento de aguas residuales y adquisición de acondicionadores de aire ecoeficientes. Cumplimiento de la Ley de Reducción de Papel en la Gestión Pública. Asistencia técnica para EE y educación ambiental interna

Fuente: Memorias anuales e Informes de sostenibilidad de bancos de desarrollo.

Elaboración: ALIDE.

EE: eficiencia energética. GEI: gases de efecto invernadero.

- **Prácticas externas**

A medida que la economía global no deja de crecer, uno de los desafíos a los que se enfrentan las instituciones y las personas en general es el de la sostenibilidad, lo cual conlleva riesgos y oportunidades. Se trata de un desafío que abarca muchas cuestiones, desde el cambio climático y la contaminación hasta las prácticas laborales, la privacidad de los consumidores y el comportamiento competitivo de las empresas (Papageorgiou et al., 2019). En este escenario, las instituciones financieras son actores clave que pueden ayudar a encaminar a los sectores productivos y al consumo de los países hacia un crecimiento más sostenible, a través de diversas prácticas externas.

En primer término, los bancos de desarrollo pueden incidir en los diferentes sectores productivos, promoviendo aspectos ambientales, sociales y de gobernanza, a través de créditos e inversiones que consideren estos parámetros. A través de estos productos financieros, los bancos de desarrollo financian o cofinancian, por ejemplo, proyectos de infraestructura sostenible, economía circular, emprendimientos de mujeres, una producción más limpia; una agricultura, acuicultura y manufactura sostenible; la compra de equipamiento de alta eficiencia energética y de energías renovables, entre otros.

En general, los bancos de desarrollo desempeñan un rol fundamental en el logro de los ODS. No obstante, medir su grado de avance es complejo, debido a las formas variadas y no estandarizadas de calibración y presentación de los reportes de sostenibilidad. Los casos referenciados en este punto provienen de un mapeo realizado a los diversos informes anuales de sostenibilidad, comunicados de prensa, sitios web y otros, donde los bancos dan cuenta de sus actividades sobre la materia. Así, de una muestra de 80 bancos de desarrollo de ALC, 18 bancos desarrollaron alguna medida externa¹⁴ en el ODS12.

A continuación, se resumen algunas acciones lideradas por instituciones financieras de desarrollo en favor del consumo y la producción sostenible. Con respecto a la movilización de recursos, los bancos de desarrollo de ALC –con activos de más de US\$1,2 billones– logran proveer financiamientos de unos US\$800 mil millones en promedio anual a través de créditos, cofinanciamientos y asistencia técnica. Del monto total, los ODS que recibieron mayores recursos fueron aquellos vinculados al ODS7, sobre proyectos de energía renovable; ODS10, sobre reducción de desigualdades; ODS5, sobre apoyo a las mujeres; ODS13, sobre crecimiento económico; y ODS2, sobre seguridad alimentaria.

Cuadro N°14. Bancos de desarrollo de ALC: Acciones en favor del Consumo y Producción Responsable

Entidad	País	ODS 12	ODS Vinculados	Acciones / líneas / productos
Banco Ciudad de Buenos Aires	ARG	Sí	2, 5 7, 9	Adherido a la Red de Economía Circular del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. Líneas de préstamos a emprendedores para aquellos que participan de la Red de Economía Circular. Ofrece productos de estos emprendedores a través de su plataforma de compras online. Financiamiento de Préstamos Verdes (financió 14 proyectos que abarcan generación de energía a través de biomasa, tecnología fotovoltaica, campos solares y biogás, por US\$53 millones). Emisión bonos sostenibles y bono social.

¹⁴ Entiéndase diversas acciones que trascienden el funcionamiento de la organización como tal.

Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE)	ARG	Si	2,5,7 y 8	Línea de crédito para EE. Fondo Verde para el Desarrollo (financió 41 proyectos de EE a través de paneles solares; 5 proyectos de generación con biogás y biomasa por US\$30,5 millones; y 145 proyectos de EE por US\$43 millones). Emisión de Bonos sostenibles.
Banco Provincia de Buenos Aires	ARG	Sí	2, 6, 7, 8, 9 y 11	Microcréditos a productores agropecuarios y agroecológicos. Créditos productivos para mipymes con impacto ambiental positivo. Préstamos para inversiones en proyectos sustentables o de mejora y/o adecuación ambiental, incluyendo la reducción de contaminantes, residuos y emisiones de gases de efecto invernadero, así como la adopción de tecnologías para ER. Línea agro sustentable para implementación de biodigestores.
Banco de la Provincia Córdoba	ARG	Sí	7, 13	Reducción del impacto ambiental directo por medio del uso responsable de los recursos naturales. En 2022, el 7,2% de acciones del banco estuvieron orientadas al ODS12. Otorga financiamiento de productos eco sustentables y sistemas de energía alternativos. Línea de créditos para la incorporación de sistemas de energía alternativos a través del programa Dale Eco.
Banco da Amazonia (BASA)	BRA	X	2, 7, 9, 11, y 13	Financiamiento de productos y tecnologías sostenibles. Promoción de infraestructuras ecológicas y sostenibles: obras de agua y alcantarillado, generación de EE, compostaje, y almacenamiento de energía. Apoyo a actividades agrícolas y ganaderas sostenibles. Reforzamiento de la transformación de productos forestales sostenibles y la recuperación de zonas deforestadas. Fomento de proyectos de reducción, reutilización y reciclaje de materiales y residuos sólidos para minimizar impactos ambientales negativos.
Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais (BDMG)	BRA	X	7 y 13	BDMG Fotovoltaico: Crédito para proyectos fotovoltaicos, centrado en el autoconsumo. BDMG Sustentabilidade: Crédito para proyectos de generación de energía fotovoltaica o hidroeléctrica, así como de EE y alumbrado público. En 2022, 41% de los desembolsos totales se destinaron a iniciativas relacionadas con al menos uno de los ODS.
Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)	BRA	Sí	Todos	Desembolso de más de US\$470 millones en el 2022 para el ODS12. Crédito ASG con fondos de hasta US\$400 millones. Financiamiento de biocombustibles a través de Renovabio, con una línea de más de US\$400 millones. Creación del Programa de Garantía de Crédito para la Bioeconomía en la Amazonía en 2022, a fin de ampliar el acceso al crédito para actividades forestales sostenibles. Lanzamiento de la primera convocatoria de proyectos sobre gestión de residuos sólidos urbanos (RSU) en 2022, en asociación con Caixa Económica Federal y SPPI/ME, a fin de mejorar los servicios de RSU en Brasil y ampliar el número de proyectos de concesión.
Caixa Económica Federal (CEF)	BRA	Sí	6, 7, 8, 9 y 11	El Sello Casa Azul + CAIXA califica la sostenibilidad en promociones de viviendas, promoviendo soluciones eficientes y sostenibles en diseño, construcción, uso y mantenimiento, con beneficios ambientales, sociales y económicos. El crédito a las energías renovables que financia la compra e instalación de equipos de energía solar en viviendas. En diciembre de 2022, esta operación de crédito benefició a 3,000 clientes, generando contratos por un total de US\$33 millones, fomentando el uso de energías renovables y evitando la emisión de 815 toneladas de CO2.
Banco do Brasil	BRA	Si	2, 7 y 13	BB Crédito ER financió sistemas de energía solar en viviendas por US\$87 millones en 2022, beneficiando cerca de 13,000 proyectos residenciales.

				<p>Financió 13 proyectos de EE, incluyendo complejos eólicos, solares y pequeñas centrales hidroeléctricas, por un total de US\$740 millones.</p> <p>El Programa Agro Energía invirtió US\$290 millones en miniplantas de energía alternativa en zonas rurales, 71% más que en 2021.</p> <p>El Programa Agricultura Baja en Carbono tuvo un valor total de US\$73 millones en 2022, con una mitigación estimada de emisiones de 1.66 millones de toneladas CO2, equivalente a una producción agrícola en 575,287 hectáreas financiadas.</p>
Banco Nordeste (BNB)	BRA	X	1, 2, 3, 7 y 13	<p>Líneas de crédito verdes, tales como: FNE Verde, Innovación Rural, Innovación en Riego, Pronaf Agroecología, Pronaf Forestal, Pronaf Bioeconomía, y Pronaf Semiárido.</p> <p>Financiamiento de proyectos de EE y agroindustria sostenible.</p>
Banco Regional de Desenvolvimento do Extremo Sul (BRDE)	BRA	Sí	9, 13	<p>Financiamiento para proyectos que contribuyen al ODS12, incluyendo generación de EE, saneamiento, silvicultura comercial, gestión y eliminación de residuos sólidos y aprovechamiento/reciclaje de residuos por US\$245 millones.</p> <p>Financiamiento por US\$225 millones a proyectos vinculados a la acción por el clima, como riego, generación de EE, transporte público eléctrico, etc.</p>
Corporación de Fomento a la Producción (Corfo)	CHI	X	7, 9 y 13	<p>Fondo Súmate a Innovar, instrumento que está enfocado en la economía circular que tiene por objetivo potenciar el desarrollo de soluciones innovadoras bajo el marco de la economía circular, que permitan resolver desafíos de productividad y/o competitividad de las empresas, a través de su vinculación con entidades colaboradoras.</p>
Instituto de Desarrollo Agropecuario (Indap)	CHI	Sí	2	<p>Programa de Transición a la Agricultura Sostenible (TAS) para asesorar y otorgar incentivos económicos a usuarios de Indap, promoviendo prácticas agroecológicas y sostenibles.</p>
Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancóldex)	COL	Sí	2, 7, 9, 13 y 15	<p>Líneas de crédito verde: Disponible para empresas que desean mejorar su perfil ambiental y reducir sus impactos.</p> <p>Emisión de bonos verdes: Ha permitido desembolsar US\$150 millones en 482 proyectos relacionados con EE, control de la contaminación, construcción sostenible, ER, entre otros.</p> <p>Línea Sostenible Adelante: Para proyectos de mitigación y adaptación al cambio climático, economía circular y bioeconomía para mipymes y grandes empresas, con un desembolso de US\$16 millones en 2022.</p> <p>Línea Adaptación al Cambio Climático / Microfinanzas para medidas de adaptación basadas en ecosistemas: Financia inversiones en medidas de adaptación al cambio climático, como sistemas silvopastoriles, abonos orgánicos, piscicultura, invernaderos, diversificación de cultivos y huertos familiares.</p> <p>Línea Bioeconomía: Financiamiento de proyectos que desarrollan bienes y servicios con impacto económico con un enfoque de sostenibilidad, utilizando conocimientos de recursos, procesos biológicos y ecosistemas.</p>
Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter)	COL	Sí	7, 11, 13, 14 y 15	<p>Ofrece instrumentos de Planificación Territorial para ayudar a los municipios a desarrollar territorios sostenibles y competitivos, promoviendo el uso eficiente de recursos y un crecimiento equilibrado en aspectos urbano, ambiental, social, económico.</p> <p>Implementación de los programas Ciudades Sostenibles y Competitivas y Ciudades Emblemáticas para identificar inversiones estratégicas y establecer hojas de ruta hacia el desarrollo sostenible.</p> <p>Desarrollo de proyectos para comunidades vulnerables, promoviendo la inclusión social, fomentando prácticas ambientalmente responsables en los proyectos financiados.</p> <p>Línea de negocio de Vivienda y Desarrollo Urbano permite colaborar con el gobierno y las administraciones locales para</p>

				generar viviendas dignas y abrir nuevas oportunidades de acceso a servicios complementarios. Emisión de Bonos Sostenibles.
Banco Nacional de Costa Rica (BNCR)	CR	Sí	8 y 9	Programa de finanzas sostenibles. Programa Pyme Verde: Ofrece planes de inversión ambiental con beneficios en tasas de interés, para adquirir equipos eficientes, proyectos de EE y adoptar tecnologías para reducir el impacto ambiental, incluyendo ER. Programa de compras sostenibles.
Banco de Desarrollo de El Salvador (Bandesal)	SLV	Sí	7, 13	Línea de eficiencia energética para Pymes: Financia proyectos en tecnologías de EE en pymes de todos los sectores de la economía, apoyando su competitividad y reduciendo al mismo tiempo las emisiones de GEI. En 2022. otorgó US\$11,3 millones en créditos a través de intermediarios financieros. Crédito verde: financia inversiones en proyectos de ER y/o EE y pequeñas centrales hidroeléctricas.
Nacional Financiera (Nafin)/ Banco Nacional de Comercio Exterior (Bancomext)	MEX	Sí	7, 9, 11 y 13	Promueve la adopción de buenas prácticas en los sectores de construcción e infraestructura industrial con el desarrollo de productos financieros sustentables para el financiamiento de "oficinas sustentables". Financia proyectos de ER/EE, optimizando el consumo y reduciendo pérdidas energéticas.
Banco Nacional de Fomento (BNF)	PRY	Sí	13, 15	Línea de Crédito "Pro Forestal": promueve la producción de madera y biomasa, con un plazo máximo de financiamiento de 12 años, y pretende contribuir a la disminución de la tala de bosques nativos encuadrado en el ordenamiento territorial.
Agencia Financiera de Desarrollo (AFD)	PRY	Sí	2, 7, 13	Procampo: financia proyectos de inversión ganadera con una cartera de crédito de US\$53 millones en 2022. Producto "Eficiencia Energética": financia proyectos de inversión para pymes, orientados a una mayor EE y reduciendo al mismo tiempo las emisiones de GEI. Proforestal: financia proyectos de reforestación con fines comerciales.
Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide)	PER	Sí	7	La gestión ambiental en Cofide incluye líneas de financiamiento con criterios ambientales y la gestión de impactos ambientales de su actividad operativa, considerando el aporte social y ambiental de los proyectos financiados, así como emisiones, entre otros. Emisión de bonos verdes y bonos sostenibles.

Fuente: Memorias anuales e Informes de sostenibilidad de los bancos de desarrollo.

Elaboración: ALIDE.

EE: Eficiencia energética. ER: energías renovables.

De este modo, los bancos de desarrollo están trabajando en diversas maneras para promover la producción y el consumo sostenible; la gestión de los residuos y la protección de los ecosistemas. Una de estas maneras es mejorando la eficiencia energética y promoviendo el uso de energías renovables (ver tabla N°6). Con financiamiento y apoyo técnico a los proyectos que contribuyen a la sostenibilidad ambiental y al desarrollo económico, están promoviendo prácticas empresariales más sostenibles, es decir, un cambio de comportamiento.

Los bancos de desarrollo también trabajan directamente con otras instituciones financieras, concediendo préstamos o invirtiendo en capital, lo que aumenta la liquidez del sistema financiero y permite una mayor capilaridad de las inversiones. Un ejemplo de estas acciones es el programa "Súmate a Innovar foco Economía Circular", de Corfo, destinado a desarrollar soluciones innovadoras para aumentar la productividad y competitividad de las empresas chilenas, utilizando principios de economía circular.

También en Chile, Indap lanzó recientemente su programa para la “Transición a la Agricultura Sostenible (TAS)”, que permitirá a los usuarios de ese servicio del agro, implementar manejos y prácticas productivas sustentables en sus sistemas agropecuarios, promoviendo la conservación de los recursos, la resiliencia frente al cambio climático y la disponibilidad y acceso a alimentos saludables.

En Colombia, Bancóldex financia la adquisición de maquinaria o equipo para disminuir la generación de residuos especiales o prolongar la vida útil de sus productos, además de financiar proyectos donde el empresario desea invertir recursos para la reutilización de sus aguas residuales tratadas para el mismo o diferente uso inicial, entre otros.

Por último, el BNDES viene construyendo una cartera de proyectos con potencial de participación privada, con el objetivo de promover la gestión integrada de residuos sólidos urbanos en Brasil. El objetivo de esta asociación es mapear las oportunidades de inversión en el sector de residuos sólidos, con vistas a desarrollar proyectos con participación del sector privado a través de concesiones o APPs. En 2022, lanzó la primera convocatoria de proyectos sobre gestión de residuos sólidos urbanos (RSU), en asociación con la Caixa Económica Federal.

CAPÍTULO III

INVERSIÓN DE IMPACTO PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL: UNA PIEZA CLAVE PARA EL DESARROLLO

3.1. Inversiones de impacto como fuente de crecimiento e innovación regional

Las proyecciones señalan que solo un tercio de los ODS en ALC se alcanzarán en los próximos siete años (Cepal, 2023), posicionándola como una de las regiones del mundo con mayores desafíos en términos de desarrollo económico. Si bien la región ha logrado estabilizarse después de la pandemia, los indicadores socioeconómicos revelan que es imposible financiar el cumplimiento de los ODS solamente con recursos públicos. Por ello, el sector privado, y los mercados financieros serán de esencial importancia (WEF, 2017)¹⁵.

A pesar de enfrentar numerosos desafíos, ALC también es una región llena de oportunidades. Según la Naciones Unidas, la región aporta una sexta parte de la producción mundial de alimentos, y desempeñará un papel importante en la transición energética global. ALC tiene una vasta riqueza energética que va desde la energía hidroeléctrica hasta el gas no convencional, y atraviesa una amplia variedad de minerales críticos. Por ejemplo, hasta 60% de la electricidad de ALC se genera a partir de energías renovables, el doble del promedio mundial, gracias a la energía eólica y solar, cuyos costos siguen disminuyendo (IEA, 2022). Además, ALC contiene alrededor de 40% de la biodiversidad del mundo y alberga el 46,5% de los bosques del mundo, siendo responsable de sólo el 8,1% de las emisiones globales de GEI. Estos recursos ubican a la región como un jugador estratégico para la transición global a fuentes de generación renovables (Osorio, 2023).

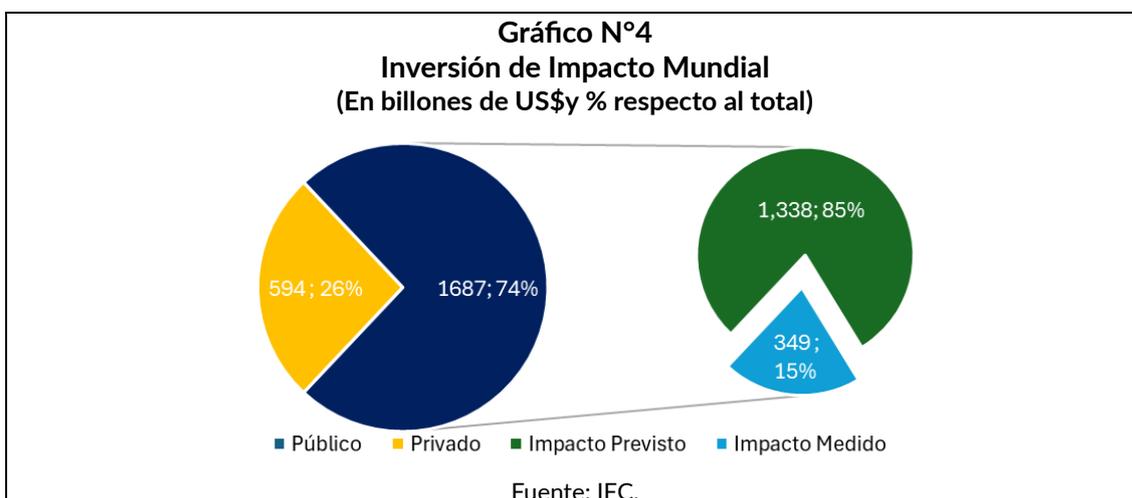
Estos factores hacen de ALC una región interesante para la atracción de inversionistas locales e internacionales que buscan generar impacto social y ambiental, aunque la tendencia aún está en una fase inicial. En 2020, el interés en la inversión de impacto creció hasta US\$2,3 billones, cifra que representó solo 2% de los activos globales bajo gestión (IFC, 2020). Aunque este mercado es relativamente pequeño, está atrayendo un interés considerable y tiene potencial para aumentar su escala y contribuir así a la consecución de los ODS y los objetivos del Acuerdo de París. En este sentido, la inversión de impacto se está abriendo camino en todo el mundo, y ALC está siguiendo esta tendencia.

Con respecto al dimensionamiento del mercado de inversión de impacto para ALC, es importante señalar que intentar una estimación requiere reconocer diversos desafíos asociados¹⁶. Dicho ello, la inversión de impacto en la región ha experimentado un crecimiento significativo en los últimos años. En 2020, se registraron más de 500 transacciones de inversión de impacto en la región, con más de US\$2,5 mil millones invertidos (Del Cerro, 2024). La mayoría de los fondos de inversión de impacto de la región se centran en múltiples áreas. La agricultura, la educación, la inclusión financiera y la salud son citadas como las que atraen la mayor cantidad de inversiones de impacto. Los fondos de inversión de impacto fundados y con sede en la región suelen tener un enfoque

¹⁵ Los principios subyacentes a estas medidas están anclados en el ODS 12, que alienta a las empresas, especialmente a las grandes y transnacionales, a adoptar prácticas sostenibles.

¹⁶ Debido a diversos factores, como la complejidad inherente al panorama de la inversión de impacto, la necesidad de métricas estandarizadas y la amplia gama de sectores impactados, resulta desafiante evaluar con precisión su alcance. La interacción con otras inversiones y su inclusión en productos financieros convencionales dificultan la distinción entre las inversiones de impacto y las convencionales, lo que complica la estimación de su verdadera magnitud. Los estudios disponibles se basan en encuestas dirigidas a inversionistas que cumplen con los criterios establecidos en las definiciones de cada organización, lo que limita la capacidad de estimar las acciones de aquellos que no participan en las encuestas.

geográfico y sectorial más limitado. Este enfoque tiene como objetivo desarrollar una profunda experiencia y proximidad local para agregar valor a las inversiones realizadas. Así, 80% de los participantes cuya sede se encuentra en la región reportaron haber recaudado fondos dentro de la región. No obstante, este porcentaje es ligeramente menor en comparación con 2020, lo que indica que los inversionistas de impacto latinoamericanos también están levantando capital fuera de la región a un ritmo creciente (Ande, 2023).



A pesar del crecimiento, este mercado aún enfrenta numerosos desafíos, que incluyen cuestiones relacionadas con la regulación, la estandarización¹⁷, la falta de conciencia y familiaridad con la inversión de impacto, así como la medición¹⁸ y gestión. Además, se observa la ausencia de un mercado eficiente y un ecosistema de apoyo incipiente. También es necesario equilibrar las demandas de los inversores y las organizaciones de impacto para garantizar un resultado mutuamente beneficioso para ambas partes, es decir, un retorno del capital de los inversores, tanto financiero como de impacto, y suficiente autonomía para que las organizaciones se centren en su mandato. Como una medida para estimular que las inversiones de impacto puedan desarrollarse, se requiere un marco regulatorio y tributario específico, con leyes que incentiven su uso. Todo esto acompañado del desarrollo del mercado financiero.

Las oportunidades de inversión de impacto se encuentran, principalmente, en los mercados privados y se caracterizan por la inversión en el segmento de las mipymes, que constituyen la columna vertebral de cualquier economía de la región, con la capacidad de crear resultados sociales y ambientales positivos, además de económicos. Los países latinoamericanos tienen un amplio espíritu emprendedor, y las industrias de capital de riesgo y de capital privado han identificado la oportunidad y la escala que son factibles, y las han adoptado.

¹⁷ La falta de marcos normalizados de medición del impacto y presentación de informes en todo el sector puede dificultar la comparación y la evaluación comparativa entre los resultados de impacto.

¹⁸ Definir y cuantificar las métricas de impacto puede ser complejo, ya que el impacto puede ser multidimensional y a largo plazo.

3.2. Inversión de Impacto en América Latina y el rol del gobierno

La participación de los fondos de inversión de impacto en América Latina está creciendo rápidamente y se está convirtiendo en una importante fuente de capital para empresas y organizaciones que buscan marcar la diferencia. El volumen de inversión y el número de acuerdos han experimentado un crecimiento significativo desde 2016, destacando el interés y la confianza en el potencial del ecosistema empresarial de la región (LAVCA, 2024).

Dimensionar el tamaño del mercado de los fondos de inversión de impacto es difícil porque todavía no hay un consenso sobre lo que debe incluirse en este.¹⁹ Aproximaciones de su tamaño a nivel global consideran que el 2% de los activos globales bajo gestión son inversiones de impacto (IFC, 2020). A nivel regional, durante el 2020, se registraron más de 500 transacciones de inversión de impacto, por un monto superior a los US\$2,5 mil millones (Del Cerro, 2024).

Cuadro N°15. América Latina: Respuestas de Inversores de Impacto Encuestados por Sector Priorizado (Comparación encuesta del año 2020 y 2022)

Sector	2020	2022	Cambio
Agroalimentario	60	72	12
Biodiversidad	37	51	14
Educación	72	65	-7
Energía	47	49	2
Servicios financieros	49	49	0
Salud	58	56	-2
Vivienda	35	21	-14
CTI	21	23	2
Manufactura	26	12	-14
Microfinanzas	28	33	5
Agua y Saneamiento	30	37	7
Otros	14	21	7

Fuente: ANDE.

Por su parte, ANDE (2023) recopiló datos a partir de una encuesta a inversores que gestionan fondos de inversión de impacto con representación en 18 países de la región y activos bajo administración acumulados por US\$3,4 mil millones dirigidos a la región²⁰, para identificar ciertas tendencias del mercado de inversión de impacto. Como resultado de ello, señala que 80% de los encuestados con sede en América Latina declararon haber captado fondos dentro de la región. Sin embargo, se trata de un porcentaje ligeramente inferior en comparación con 2020, lo que indica que los inversores de impacto de la región también están recaudando capital fuera de la misma a un ritmo cada vez mayor. Los

¹⁹ Sumado a factores como el cambio climático y la creciente demanda de normas de información transparentes como motores para reconsiderar el volumen de inversiones.

²⁰ Basado en datos recopilados a partir de una encuesta a datos de 84 de 92 inversores con activos bajo administración dirigidos a América Latina.

gestores de fondos entrevistados también señalaron que priorizan sectores como el agroalimentario, educación, salud y servicios financieros, y tienen un interés creciente por la conservación de la biodiversidad y los ecosistemas.

No todos los fondos, programas e instrumentos presentan compensaciones entre retornos financieros y beneficios ambientales y/o sociales. Es posible, aunque no siempre, lograr mejores rendimientos financieros mediante una mayor atención y gestión de las dimensiones ASG de las inversiones. Si bien una mejora en las prácticas ASG puede impulsar los rendimientos financieros, la mayoría de los administradores de fondos coinciden en que, en la práctica, algunas compensaciones son necesarias y que el aumento del rendimiento financiero a veces se produce a expensas de los beneficios sociales de sus inversiones. Por lo tanto, los inversores de impacto deben decidir, algunas veces, si priorizan el retorno financiero o el retorno del impacto social.

No obstante, para que la inversión de impacto se convierta en una alternativa potencial para enfrentar desafíos globales —a medida que los fondos públicos se agotan— es necesario que los principales agentes del ecosistema estén dispuestos a participar y probar nuevos modelos de financiación no convencionales, aquellos que pueden atraer a inversores con distintos perfiles de riesgo y horizontes de inversión. El gobierno, por su parte, puede ser uno de esos catalizadores para atraer a los fondos de inversión de impacto. De hecho, el impacto de este tipo de inversión suele estar ligado a políticas públicas que ayudan a dirigir las inversiones privadas hacia fines sociales.

Así, se considera que el gobierno puede actuar en el desarrollo del mercado de los fondos de inversión de impacto a través de tres roles: facilitador, participante y regulador.

- En su rol de facilitador cumple una función más activa, ya que se encarga de diseñar y promover agentes catalizadores que movilicen a los participantes del mercado (incubadoras, aceleradoras, fondos de fondos, fondos de impacto, entre otros), políticas públicas y programas de fortalecimiento de capacidades, según sea necesario. En general, el gobierno es fundamental para establecer una infraestructura de mercado atractiva para atraer recursos privados y de cooperación al ecosistema.
- Como participante, el gobierno puede ser oferente, intermediario, demandante y constructor de mercado. Actúa en el acceso a capitales como fondos de inversión e instrumentos financieros, compras públicas y un sistema de contratación basado en pagos por resultados. Como constructor de mercado o proveedor de recursos, el gobierno puede, mediante una política pública basada en la innovación, adoptar esquemas de *blending* y mecanismos de pagos por resultados que le permitan mejorar la distribución de riesgos, a través de APP y maximizar el impacto de los escasos fondos públicos.
- El gobierno también puede desempeñar el papel de regulador, ofreciendo incentivos fiscales y tributarios tanto a inversores como a empresas, creando entidades legales corporativas con un impacto específico e influyendo en los inversores institucionales para que consideren el impacto en sus decisiones de inversión.

Cuadro N°16
El caso de Brasil

Brasil cuenta con una política pública o estrategia nacional específicamente diseñada para promover la inversión privada de impacto, lo que lo ha posicionado como un protagonista global en este ámbito. La nueva Estrategia de Economía de Impacto (EnImpacto)²¹, liderada por la Subsecretaría de Innovación del Ministerio de Economía, ha sido reconocida como un punto de referencia por la OCDE, el Foro Económico Mundial y el Grupo Directivo Global de Inversión de Impacto (GSG). Su objetivo principal es fomentar un entorno propicio para el desarrollo de empresas que puedan ofrecer soluciones de mercado a los desafíos sociales y medioambientales. Esta iniciativa ha reunido a diversas entidades públicas y socios privados, incluidas entidades empresariales, fundaciones, organizaciones no gubernamentales y expertos.

La estrategia se estructura en torno a 5 grandes objetivos específicos:

- Ampliar la oferta de capital mediante la movilización de recursos públicos y privados destinados a la inversión y financiamiento de la economía de impacto, y fomentando la adopción de instrumentos financieros adaptados a las características específicas de la economía de impacto.
- Aumentar el número de empresas de impacto a través de la difusión de la cultura de la evaluación del impacto socioambiental, la generación de datos que den visibilidad a las inversiones y a los negocios de impacto, el desarrollo empresarial, actuando como enlace para satisfacer las exigencias de los contratos del sector público, y fomentar y prestar apoyo técnico a las empresas del sector de la economía de impacto.
- Fortalecer las organizaciones intermediarias que ofrecen apoyo al desarrollo de la economía de impacto, actuando en la capacitación y formación de emprendedores, generando nuevos conocimientos sobre la economía de impacto y trabajando para difundirlos, y promoviendo la conexión de inversores y donantes con los emprendedores.
- Promover un entorno institucional y normativo favorable a las inversiones y empresas de impacto, colaborando con los órganos gubernamentales que trabajan con el tema de las inversiones de impacto, instrumentos financieros y económicos.
- Promover la coordinación interfederativa con estados y municipios para fomentar la economía de impacto, a través de incentivos a las entidades federativas para regular sus acciones en el área de la economía de impacto, y apoyando la estructuración de comités locales de economía de impacto.

En términos de gobernanza, el decreto N°.11.646 que establece la Estrategia define su forma de funcionamiento y liderazgo a través de la creación del denominado Comité de Economía de Impacto, un órgano consultivo encargado de proponer, supervisar, evaluar y coordinar la aplicación de la Estrategia Nacional de Economía de Impacto. Asimismo, establece que tendrá una duración de 10 años y se explicitan las instituciones que deberán estar representadas en el mismo, conformándose por instituciones públicas, privadas y actores clave de la sociedad civil.

Por su parte, se define un reglamento interno del comité que establece sus mecanismos de funcionamiento específicos tales como la estructura, competencias, composición y periodicidad de funcionamiento, entre otros aspectos clave. El Comité está integrado por 50 miembros, de los cuales 25 son representantes de órganos de gobierno identificados como relevantes para la materia, como representantes del BNDES, Banco do Brasil, Caixa Económica Federal, Finep²², Sebrae, mientras que los restantes 25 se dividen entre diversas partes interesadas de importancia, representando a la sociedad civil, al sector privado e incluso a organismos internacionales. El comité es asesorado por cinco grupos de trabajo enfocados en los temas de la economía de impacto siguientes: oferta de capital, crecimiento empresarial, organizaciones intermediarias, entorno institucional y regulatorio, y promoción a través de la coordinación con estados y municipios.

Antes de evolucionar hacia la nueva Estrategia Nacional de Economía de Impacto de 2023, EnImpacto llevó a cabo varias acciones para ampliar la oferta de capital, aumentar el número de empresas de impacto, fortalecer las organizaciones intermediarias y promover un entorno institucional y normativo favorable a las inversiones y las empresas de impacto. Estas acciones ayudaron a aumentar el número de empresas de impacto en Brasil, pasando de 579 en 2017 a 1,272 en 2021. Además, EnImpacto facilitó la conexión entre el gobierno federal y el ecosistema brasileño de inversiones y negocios de impacto, llevando este tema a la agenda pública. El establecimiento del Comité de Inversión y Negocios de Impacto demostró ser una plataforma eficaz para coordinar los esfuerzos de los organismos públicos, la sociedad civil y el sector privado.

²¹ Creado en diciembre de 2017 por el decreto presidencial 9.244/17 la, inicialmente, Estrategia Nacional de Inversiones y Negocios de Impacto (EnImpacto) estuvo formalmente vinculado al Ministerio de Industria, Comercio Exterior y Servicios, y ahora es dirigido por el Ministerio de Economía, en la Secretaría de Desarrollo de la Industria, Comercio, Servicios e Innovación.

²² Financiadora de Estudos e Projetos (Finep).

3.3. Bancos de desarrollo como catalizadores para la inversión de impacto

Históricamente, los bancos de desarrollo proporcionan capital catalizador en mercados donde la inversión del sector privado es escasa, aprovechando sus amplios conocimientos de las necesidades del aparato productivo y sus sólidas relaciones en mercados tradicionalmente desatendidos, ya sea directamente o a través de intermediarios financieros. Estas entidades se destacan no solo por adoptar normas medioambientales y sociales para sus inversiones en diversos grados, sino también porque pueden desempeñar un papel crucial a la hora de hacer que estas consideraciones ocupen un lugar más alto en la agenda de las diversas industrias que apoyan. Estos atributos, en su conjunto, constituyen las capacidades y recursos particulares que estas entidades pueden ofrecer a la esfera de la inversión de impacto.

La incorporación de consideraciones ambientales y sociales al análisis clásico del rendimiento financiero, en la evaluación de las actividades de los bancos de desarrollo, puede generar confusiones al momento de diferenciar si estas actividades se entienden mejor como inversión de impacto, inversión tradicional o una mezcla de ambas. Este tipo de inversión suele confundirse con términos como inversión sostenible, inversión ASG e inversión responsable. Sin embargo, es importante precisar que la principal diferencia de la inversión de impacto es que surge con la intención de generar un impacto social, de satisfacer una necesidad que puede ser medible y donde el retorno financiero está estrictamente vinculado al impacto social, al logro de un objetivo social.

Con las nuevas tendencias en materia de sostenibilidad, los bancos de desarrollo se han volcado a buscar maneras innovadoras de atraer capital privado mediante innovaciones creadoras de mercado, que permitan atraer un capital diferente, uno que asuma riesgos más elevados, que sea concesional y flexible, y que genere impacto y desbloquee la inversión tradicional de diferentes formas. Por ejemplo, ayudando a probar productos y modelos de negocio nuevos e innovadores, demostrando la viabilidad financiera de nuevos sectores económicos y localidades con grandes necesidades. El capital, como elemento clave para que la inversión de impacto alcance su máximo potencial, puede ser una fuente importante de recursos para alcanzar los ODS, especialmente en la región, gracias a su enfoque en generar impactos sociales y ambientales positivos.

En general, los bancos de desarrollo desempeñan un papel importante en la movilización de capital, no solo a través de sus propias inversiones, sino también impulsando el capital de riesgo hacia las empresas, que pueden obtener financiamiento adicional de financistas comerciales. Además, estas entidades movilizan a los inversores privados identificando oportunidades de inversión, financiando y estructurando proyectos. La inversión de un banco de desarrollo en un fondo de capital privado tiene el potencial de atraer capital comercial adicional al proporcionar una señal positiva al mercado, alentando a otros inversionistas a considerar invertir en dicho fondo. Una de las razones es que estas entidades desempeñan un papel clave en el desarrollo de estándares ASG para el sector privado, y porque los bancos tienen la capacidad de realizar inversiones a largo plazo a tasas atractivas en mercados donde el sector privado considera demasiado arriesgado comprometerse.

La movilización está estrechamente vinculada a la financiación mixta, una descripción genérica de las transacciones en las que los bancos de desarrollo, con el mandato de generar impacto en el desarrollo, coinvierten con financiadores que buscan ser recompensados por asumir riesgos calculados. La idea detrás de esto es que, al poner a disposición capital público para compartir riesgos con inversores privados, las entidades de desarrollo pueden abrir las compuertas de la inversión en sectores críticos como los

servicios financieros, la energía sostenible y otras infraestructuras esenciales, así como la industria agroalimentaria y de exportación.

En general, los bancos de desarrollo movilizan capital privado a través de diversos instrumentos de inversión. Los más comunes son instrumentos de capital y cuasi-capital, instrumentos de deuda, garantías, subvenciones para apoyar proyectos, pago por resultados y asistencia técnica. Entre estos, últimamente se destacan la emisión de bonos verdes, sociales o de sostenibilidad y bonos de impacto social (BIS). Estas instituciones ayudan a movilizar capital privado cerrando las brechas de conocimiento y ofreciendo oportunidades financieras combinadas que ayudan a atraer capital privado.

Cuadro N°17. Bancos de Desarrollo de ALC: Programas e instrumentos de inversión para promover la inversión de impacto

Entidad	País	Programa / Instrumento	Descripción
Banco Ciudad de Buenos Aires	ARG	Bono de impacto VIS	Primer bono de impacto social de Argentina enfocado en mejorar la empleabilidad de los jóvenes de entre 17 y 24 años en situación de vulnerabilidad laboral en Buenos Aires.
Banco de Inversión y Comercio Exterior (BICE)	ARG	Bono Sostenible	Emisión de bono sostenible por US\$30 millones, que financió 198 empresas y alcanzó 7 diferentes ODS.
Banco de Desarrollo Productivo (BDP)	BOL	Bono Sostenible BDP	Bono de US\$15 millones. Los recursos permiten impulsar las energías sostenibles, EE y producción limpia.
Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social (BNDES)	BRA	FIP ²³ Impacto MPME	Fondo de inversión destinado a adquirir acciones de empresas o sociedades en comandita con ingresos brutos anuales de hasta US\$18 millones. El objetivo es fomentar negocios que contribuyan a la transformación de la sociedad y a la mejora de la calidad de vida en gestión de residuos, vivienda, accesibilidad digital, entorno mediático, transporte, recursos hídricos, saneamiento básico y educación.
		FIP Impacto Livre	Fondo de inversión para adquirir acciones de empresas o sociedades en comandita sin límite máximo de ingresos, con el fin de estimular negocios que apoyen a transformar la sociedad y mejorar la calidad de vida de la población, centrándose en las áreas de: gestión de residuos, vivienda, accesibilidad digital, entorno mediático, transporte, recursos hídricos, saneamiento básico y educación.
		FIP Multiestrategia (LGEF II)	El BNDES apoyará negocios de impacto socioambiental a través del fondo de inversión Lightrock ²⁴ Growth Equity Fund II Brasil FIP Multiestrategia (LGEF II), con un aporte de hasta US\$200 millones. Para obtener US\$50 millones del BNDES, el fondo debía recaudar US\$150 millones en el mercado. Las empresas elegibles pueden ser de cualquier tamaño, pero sí tener un modelo de negocio probado, estar en fase de crecimiento, ser escalables y requerir capital para sostener su expansión, generando retornos financieros e impacto. Los sectores prioritarios incluyen: salud, educación, ER, agricultura y alimentación sostenibles; movilidad y transporte eficiente; transformación del sistema financiero; e infraestructura digital.

²³ El Fondo de Inversión de Participación (FIP) es una inversión en renta variable, un conjunto de recursos destinados a la inversión en sociedades abiertas, cerradas o limitadas, en fase de desarrollo.

²⁴ La firma de capital privado Lightrock, propiedad de LGT Group, con sede en el Reino Unido, invierte en empresas que ofrecen soluciones en tres áreas clave: atención médica y educación, sostenibilidad y uso eficiente de los recursos naturales, y finanzas y aceleración de la eficiencia empresarial a través de la innovación tecnológica.

		BNDES Garagem	El programa está enfocado en impulsar negocios de impacto para abordar desafíos sociales o medioambientales, apoyando a emprendedores en dos etapas: creación, para aquellos que están empezando y necesitan ayuda para dar sus primeros pasos, y tracción, para negocios ya establecidos que buscan crecer. Además de promover la diversidad racial, regional y de género, el programa busca apoyar negocios en áreas como educación, empleabilidad, soluciones financieras inclusivas, medio ambiente, economía circular, ciudades sostenibles y salud y bienestar.
Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais S.A. (BDMG)	BRA	Bonos Sostenibles	BDMG realizó una emisión de bonos sostenibles por US\$50 millones. Los recursos de la emisión son para líneas de crédito para proyectos alineados con los ODS.
Caixa Econômica Federal	BRA	Fondo Socioambiental	Fondo que apalancó una nueva generación de soluciones/modelos de negocios con alto impacto social capaces de satisfacer las necesidades de personas en condiciones de vulnerabilidad, a través de productos y servicios financieros diferenciados.
Banco do Brasil	BRA	BB Impacto ASG ²⁵	El fondo BB Impacto ASG, administrado por VOX Capital ²⁶ , invierte en startups tecnológicas enfocadas en resolver problemáticas socioambientales, centrándose en <i>fintechs</i> , <i>agritechs</i> y <i>govttechs</i> . Principalmente, invierte en etapas Semilla y Serie A ²⁷ .
Corporación de Fomento de la Producción (Corfo)	CHL	Start-Up Chile	Se encuentra entre las primeras 10 aceleradoras a nivel global y es líder en ALC. No solo posee una de las comunidades de startups más grande y diversa, sino que desde su creación ha contribuido a cambiar la mentalidad, pasando de un enfoque en el impacto/retorno social de los emprendedores a un retorno/impacto económico. Programa "Credito verde"; para el desarrollo de proyectos de mitigación del cambio climático y/o mejora de la sustentabilidad ambiental de las empresas, impulsando la inversión en iniciativas de ER, EE y economía circular.
		Fondo Etapa Temprana	Ofrece a fondos de inversión recursos en la modalidad de línea de crédito de largo plazo para que estos inviertan en empresas con alto potencial de crecimiento y que requieran apoyo técnico y operacional. Los fondos con un enfoque de "Innovación Social" deberán sustentar la generación de impacto al momento de la postulación al programa y, además, acreditarlo mediante la metodología GIIRS antes y al momento de la liquidación final del fondo, exigiendo un puntaje mínimo de 80. En el caso de cumplir con esta exigencia, el fondo opta por una disminución de la tasa de interés BCU ²⁸ de + 2% anual adicional que tienen los fondos por sobre BCU 10 años ²⁹ .
Banco de Comercio Exterior de Colombia (Bancóldex)	COL	Fondos de Capital Emprendedor Liderado por Mujeres	El fondo tiene como objetivo inversiones en empresas en etapa temprana con modelos disruptivos, innovadores y escalables, en los que la tecnología sea un habilitador para resolver problemas socioeconómicos con un enfoque de género. El fondo cuenta con recursos por US\$10 millones para invertir en 15 startups en la región, más del 40% del fondo se invertirá en compañías lideradas o cofundadas por mujeres y/o empresas donde ellas ocupen posiciones de liderazgo y/o donde el cliente final sean mujeres

²⁵ El banco es el único accionista.

²⁶ Elegido 8 veces entre los 50 mejores gestores de inversiones de impacto del mundo. su cartera incluye inversiones en negocios como diversidad e inclusión, desarrollo del potencial humano, maximización de la calidad de vida y el bienestar, inclusión financiera y protección del medio ambiente.

²⁷ Es considerada la primera ronda de inversión de venture capital (VC) de una startup.

²⁸ Las tasas de los bonos del Banco Central de Chile en Unidades de Fomento (BCU).

²⁹ La tasa BCU a 10 años fue 2,44% a fines del 2023.

		Bonos Sociales	En 2022, Bancóldex realizó la colocación de su segunda emisión de bonos sociales en el mercado público de valores del país, por un valor superior a US\$130 millones. Con los recursos de estos títulos, financia a empresas lideradas por mujeres y negocios inclusivos en zonas rurales y afectados por el conflicto, contribuyendo así con la reducción de la brecha de ingresos y al impulso de las mipymes.
		Bonos Naranja	Bancóldex emitió en el mercado local el primer bono naranja de América Latina, por unos US\$110 millones. Los recursos de los bonos naranja son canalizados a través de líneas de crédito para financiar proyectos de la industria creativa. Así, fomenta el crecimiento y desarrollo económico, al generar empleo, ingresos a nivel local y comercio exterior, situaciones que promueven la inclusión social, la diversidad cultural y el desarrollo humano.
Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter)	COL	Bonos Sostenibles	Destinados a apoyar iniciativas sociales y ambientales por unos US\$110 millones. Con los recursos obtenidos, Findeter financia proyectos en el área de salud, agua potable, vivienda, transporte y ER.
Banco Nacional de Costa Rica (BNCR)	CR	Bono Social Subordinado	La emisión de los bonos captó US\$75 millones. Al menos el 40% de los fondos recaudados son destinados para financiar a mipymes gestionadas por mujeres. Esta operación de bonos sociales contribuye en cinco ODS: 1,5, 8, 9 y 10.
Nafin / Bancomext	MEX	Bonos sustentables	El Banco colocó bonos por más de US\$700 millones, a ser utilizados en proyectos sustentables, concentrándose en aquellos que contribuyan a impulsar las mipymes, las exportaciones, fortalecer las cadenas de valor y potenciar las oportunidades que ofrece el <i>nearshoring</i> .
		Bono Social	La colocación del bono social se realizó por un monto equivalente a US\$196 millones. Los recursos obtenidos se destinan a financiar programas cuyas metas sociales se vinculan con los siguientes pilares: 1) mejora del acceso a educación, formación profesional, financiamiento y servicios financieros para poblaciones de bajos ingresos y marginadas, incluidos jóvenes emprendedores y estudiantes; 2) generación de empleo mediante microfinanzas y el financiamiento dirigido a mipymes; 3) desarrollo socioeconómico y empoderamiento de la mujer.
		Programa de Desarrollo del Ecosistema de Capital Emprendedor	Nafin promueve la inversión en proyectos a través de fondos de inversión. Uno de ellos es el Ecosistema de Capital Emprendedor Inadem-(Instituto Nacional del Emprendedor) -Nafin.
Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos S.N.C. (BANOBRAS)	MEX	Bonos Sustentables con perspectivas de género	Hasta el 2023 Banobras colocó 14 bonos sustentables por un monto total cercano a los US\$2,500 millones, cuatro de estas emisiones fueron bonos con perspectiva de género. En estos últimos, los recursos fueron para proyectos enfocados principalmente a infraestructura de servicios públicos como educación, salud y movilidad que cuentan con componentes que incluyen enfoque de género.
Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)	MEX	Bono Verde de Resiliencia	Primera colocación en ALC de un bono verde de resiliencia en moneda local equivalente a unos US\$165 millones. Los recursos obtenidos se destinan a promover la inversión de proyectos productivos que puedan mejorar la resiliencia de los productores y cadenas de valor en el sector agropecuario y el medio rural, buscando reducir el riesgo y la vulnerabilidad frente al cambio climático.
Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA)	MEX	Bono Social de Inclusión Financiera	La emisión del bono fue por más de US\$180 millones y los recursos son para la promoción del acceso y uso de productos y servicios financieros para productores y empresas del sector agropecuario, forestal, pesquero y del medio rural. También, emitió otro bono social por unos US\$130 millones. En ambos bonos FIRA destacó el importante papel que las mujeres representan para el crecimiento de la economía

			nacional, donde el microcrédito, permite su empoderamiento, mejorar sus oportunidades de bienestar económico, promueve su desarrollo, autoempleo e inclusión financiera.
Agencia Financiera de Desarrollo (AFD)	PRY	Bonos ODS	La emisión fue por casi US\$15 millones y los recursos obtenidos son destinados para el financiamiento de programas de vivienda, educación y el desarrollo de proyectos ambientales.
Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide)	PER	Bono Sostenible	El bono emitido por un total equivalente a US\$30 millones se utilizan para apoyar microempresas a través de intermediarios financieros que financian a emprendedores, microempresarios y mujeres emprendedoras. Además, parte de estos fondos son para financiar la compra de vehículos a gas natural vehicular (GNV), así como el reemplazo de vehículos de gasolina o diésel por otros que utilicen GNV, con enfoque especial en el rubro de taxistas. También, el bono financia plantas de tratamiento de aguas residuales sostenibles.
		Bono Social	En enero de 2024, emitió su cuarto bono temático, un bono social por más de US\$25 millones. Los recursos se destinan a intermediarios financieros que promueven programas de financiamiento para mipymes, con el objetivo de impulsar la recuperación económica en un entorno vulnerable ante posibles efectos climáticos.

Fuente: Reportes de Sostenibilidad y páginas web de las entidades citadas.

Elaboración: ALIDE.

Las áreas o sectores en las que se hace efectiva la movilización de inversión por parte de la Banca de Desarrollo, así como los instrumentos utilizados y los resultados son diversos. Lo cierto es que estas instituciones financieras juegan un papel fundamental en la movilización de capital público y privado hacia, por ejemplo, proyectos de infraestructura sostenible, desarrollo urbano y habitacional de alta calidad y relevancia, en colaboración con socios claves. Donde, además, son responsables de la creación y diseño de proyectos de calidad, así como de su ejecución, a fin de asegurar su viabilidad económica y sostenibilidad a largo plazo. Esto implica considerar cuidadosamente los aspectos ambientales y sociales para garantizar un impacto positivo en las comunidades y el medio ambiente. Los bancos de desarrollo, gracias a su profundo conocimiento de los mercados locales, desempeñan un papel crucial en la identificación y financiamiento de proyectos que beneficien a las comunidades locales.

La inversión en infraestructura sostenible es un motor clave para el desarrollo y el bienestar, ya que genera un impacto significativo en sectores estratégicos, provocando un efecto multiplicador en las principales variables económicas: 1) mayor crecimiento: cada dólar invertido en infraestructura tiene un efecto multiplicador de 1,5 veces en el Producto Interno Bruto (PIB) en cinco años³⁰. Además, un incremento inesperado del 1% en la inversión pública puede aumentar la producción en aproximadamente un 0,2% en el mismo año y un 0,5% en los siguientes 4 años³¹. 2) Mayor productividad: una reducción de 1% en los costos de transporte puede generar un aumento del 8% en las exportaciones en ALC³². 3) Mayor competitividad: con US\$23,000 millones por año, ALC podría reducir los costos en al menos la mitad, promoviendo la eficiencia, la resiliencia al clima y las energías renovables (sector energía)³³; 4) Generación de empleo: por cada US\$1 millón

³⁰ ACTIS (2022). Latin America: Boosting The Region.

³¹ FMI. Growth Impact of Public Investment and the Role of Infrastructure Governance.

³² Lanau, S. (2017). The Growth Return Infrastructure in Latin America. IMF Working Paper.

³³ Banco Mundial (2023). Optimizar el gasto, antes que aumentarlo, clave para mejorar la infraestructura en América Latina y el Caribe.

invertido³⁴ se pueden crear 36 mil empleos nuevos; y, 5) Bienestar Social: reduce el tiempo de desplazamiento de las personas en el caso del transporte la salud y la calidad de vida por las inversiones en agua y saneamiento básico, entre otras.

Para alcanzar los objetivos propuestos es fundamental que la participación de la Banca de Desarrollo se centre en dirigir el capital privado hacia proyectos de infraestructura sostenible. La inversión requerida en ALC para cumplir con los ODS es de US\$2,2 billones hasta 2030³⁵, lo que implica una inversión anual en infraestructura de al menos un 3,12% del PIB de la región. Ante esta situación, la Banca de Desarrollo debe: 1) solventar las fallas del mercado que impiden una mayor inversión en infraestructura; 2) asegurar que las inversiones estén alineadas con los ODS; 3) ofrecer financiamiento en moneda local y a más largo plazo para mejorar la viabilidad financiera de los proyectos y atraer la inversión privada; 4) movilizar la inversión privada al reducir algunos de los factores que inciden en la percepción de alto riesgo que tiene el sector privado con respecto a los proyectos de infraestructura; 5) implementar programas estandarizados y utilizar instrumentos financieros orientados a reducir el riesgo crediticio.

En este caso, el financiamiento mixto emerge como una alternativa sólida para hacer frente a los desafíos financieros, mitigar riesgos e incorporar criterios de sostenibilidad y equidad de género en los proyectos, lo que facilita el desarrollo de infraestructura resiliente con un mayor alcance territorial. Estas inversiones mixtas pueden provenir de tres fuentes principales: 1) gobiernos subnacionales: financiamiento mediante la contribución de gobiernos provinciales, estatales, municipales o provinciales, a proyectos de inversiones mixtas; 2) proyectos: financiamiento destinado al desarrollo de infraestructura sostenible y resiliente; 3) fondos especiales, por ejemplo, en México existe el Fondo Nacional de Infraestructura (Fonadin), diseñado para fortalecer la estructura financiera de los proyectos y hacerlos más atractivos para la inversión privada.

En Perú, en vivienda y desarrollo urbano, El Fondo Mivivienda, a través de los programas que ofrece, demuestra que el apoyo a la vivienda con programas de subsidio o estímulo es más que conveniente para un país que tiene 1,8 millones de hogares en situación de déficit habitacional, de los que 500 mil corresponden al déficit cuantitativo y 1,3 millones al déficit cualitativo³⁶, que se incrementa cada año en 140 mil viviendas. Desarrollar vivienda formal es una tarea urgente, por lo cual, para cerrar esta brecha cuantitativa en 10 años, se deben generar 190 mil viviendas por año³⁷. El Estado Peruano, a través del Fondo Mivivienda, ha contribuido a mejorar la calidad de vida mediante el acceso a vivienda para 726,487 familias peruanas. Hasta 2023, se han invertido US\$5,679 millones en créditos desembolsados, y Mivivienda ha logrado tener una participación del 66% en el sector financiero ese mismo año.

El Fondo Mivivienda demuestra que los programas de apoyo a la vivienda resultan rentables para el país como conjunto, debido a su efecto multiplicador, ya que el gasto o inversión con subsidio que realiza con los fondos públicos resulta en una mayor recaudación de impuestos por parte del Estado, e impulsa la actividad inmobiliaria: 1) con el programa MiVivienda, la recaudación del Tesoro Público recupera 2,8 veces lo invertido en el bono de buen pagador (BBP); y la actividad inmobiliaria se multiplica (venta de inmuebles) en función del subsidio entregado; y 2) con el programa Techo Propio, la

³⁴ ACTIS (2022). Latin America: Boosting The Region.

³⁵ BID (2023). Nuevo estudio del BID destaca rol de Banca Pública para movilizar capital privado hacia proyectos de infraestructura.

³⁶ INEI - Encuesta Nacional de Programas Presupuestales - ENAPRES. Censo Nacional 2017 y ENAHO 2021. Estimación MVCS, en base al ENAHO y Censo. Preliminar Asociación de Empresas Inmobiliarias ASEI - febrero 2024

³⁷ Estudio GRADE (2020). Las economías criminales y su impacto en el Perú (2021).

recaudación del Tesoro Público recupera 100% lo invertido en el bono de financiamiento habitacional (BFH); y la actividad inmobiliaria se multiplica 1,5 veces (venta de inmuebles) en función del subsidio entregado.

En Colombia, la Financiera de Desarrollo Territorial (Findeter), de la mano del gobierno nacional, ayuda a impulsar el desarrollo regional y urbano sostenible para el cierre de brechas, a través de: 1) financiación de proyectos en cualquier fase de desarrollo; y, 2) asistencia técnica para la planeación, estructuración, supervisión y ejecución de proyectos, así como la administración de recursos. Findeter se enfoca en generar un impacto sostenible y fortalecer las capacidades administrativas y de gestión en municipios y distritos de categoría 3, 4, 5 y 6 (localidades con menos de 100 mil habitantes y bajos ingresos), a través de la financiación de proyectos. Su objetivo es proporcionar acceso equitativo a oportunidades, bienes y servicios públicos, reduciendo las brechas territoriales y socioeconómicas que fragmentan el tejido social. En el año 2023, Findeter triplicó el número de municipios pequeños y con menores recursos beneficiados, logrando desembolsar US\$992 millones para 670 proyectos a nivel nacional. El 44% de estos proyectos financiados benefician a municipios con menores recursos económicos

Asimismo, en materia de inversión de impacto, la inclusión de género es por demás relevante. El compromiso con la financiación de emprendimientos liderados por mujeres es fundamental para integrar consideraciones de género en las estrategias de inversión de los países y promover la igualdad de oportunidades en el acceso a financiamiento y recursos, así como el desarrollo de la mujer. En una época en la que las mujeres están emergiendo como actores destacados en todos los ámbitos de la vida social y económica, con capacidades para enfrentar múltiples desafíos, desempeñar diversos roles y participar en las distintas actividades económicas de un país, es crucial que la Banca de Desarrollo impulse iniciativas y programas de apoyo en esta dirección. Las experiencias observadas en la región confirman la importancia de estas acciones.

En esta línea, los programas de microfinanzas han resultado sumamente positivos como vías para lograr una mayor inclusión financiera y social, especialmente para mujeres de segmentos de muy bajos ingresos. En Brasil, en el contexto histórico de 1998, se observó que el 53% de la población con ingresos inferiores a la línea de indigencia residía en el Nordeste, mientras que 45% de aquellos con ingresos por debajo del umbral de pobreza vivían en la misma región. Es así, que para enfrentar este problema y las limitaciones para acceder a la financiación, se implementaron medidas innovadoras como la regulación del sector, alianzas estratégicas potenciadoras, un nuevo modelo de aplicación de crédito, inclusión bancaria de clientes informales, orientación para el crédito productivo, grupos solidarios y la creación del programa "Crediamigo Ideas". Además, se promovió la autogestión del riesgo y se garantizó la eficiencia operativa.

En el año 2023, Crediamigo cumplió 25 años, atendiendo a 7,3 millones de clientes, impactando 29,2 millones de vidas y desembolsando un total de US\$23,81 mil millones, a través de 57,1 millones de operaciones. Durante ese año, los desembolsos alcanzaron los US\$2,15 mil millones, con 3,6 millones de operaciones y un promedio diario de 14,3 mil operaciones. El 68,6% de sus clientes son mujeres y está concentrado en segmentos de baja renta.

En Ecuador, la Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias (Conafips) es una entidad financiera de segundo piso que ofrece una variedad de servicios, incluyendo créditos, garantías, servicios financieros (*open banking*) y no financieros (fortalecimiento institucional), así como administración de fideicomisos y fondos de terceros. La entidad del sector financiero popular y solidario cuenta con 5 969 puntos de atención a nivel

nacional, 55% de ellos ubicados en territorios con presencia de pobreza, mientras que 36% está ubicado en territorios de alta ruralidad, que involucra a 407 cooperativas y mutuales de crédito para canalizar los recursos crediticios y atender las necesidades financieras de diversos sectores de la población.

En 2023, Conafips gestionó un total de US\$1 661 millones, de los cuales US\$774 millones correspondieron a créditos en 133 710 operaciones. De este total, el 49,43% fueron para hombres, mientras que 50,57%, equivalente a US\$887 millones, se destinaron a mujeres, evidenciando una paridad de género en la concesión de créditos.

En Perú, en un contexto de alta incidencia de pobreza rural, donde 4 de cada 10 personas se encuentran en esta situación, y gran parte de la población rural está excluida financieramente, surge el Programa Inclusivo de Desarrollo Empresarial Rural (Prider), impulsado por la Corporación Financiera de Desarrollo (Cofide). Esta iniciativa busca abordar las necesidades de los productores rurales que carecen de asistencia técnica y acceso al mercado. El Prider se fundamenta en dos pilares principales: 1) alfabetización financiera: promueve la formación de las Uniones de Crédito y Ahorro (Unica), las cuales generan fondos comunales y canales de financiamiento para los pobladores rurales; 2) desarrollo productivo: brinda asistencia técnica permanente, fomentando la asociatividad y la articulación al mercado. El objetivo es mejorar los rendimientos de los productores, aumentar sus ingresos y proporcionar fondos para financiar sus medios de vida.

A diciembre de 2023, el programa creó un total de 1 846 Unicas y ha otorgado préstamos por un total de S/398 millones (equivalente a US\$108 millones), generando un ahorro total de S/60 millones (equivalente a US\$16 millones). Además, 56% de los cargos directivos de la corporación están ocupados por mujeres. En un estudio de impacto³⁸ del Prider, se seleccionaron aleatoriamente 120 localidades de tratamiento y se compararon con localidades de control. Los principales impactos significativos observados fueron: 1) acceso al crédito, donde las mujeres y las familias de las localidades menos desarrolladas que tienen acceso al crédito de la Unica pueden sustituir fuentes reguladas; 2) inversión en bienes durables, con un aumento en las mejoras de la calidad de vivienda, como en pisos y techos; y 3) reducción de la vulnerabilidad, con una disminución de la vulnerabilidad a shocks, especialmente idiosincráticos³⁹, en zonas de mayor pobreza. Además, no se observaron efectos en pérdidas de cultivos o ganado, que suelen estar asociadas a shocks climáticos⁴⁰.

Siguiendo con el sector rural, en Bolivia, el Banco de Desarrollo Productivo (BDP), de acuerdo con su Plan Estratégico 2024-2026, involucra siete objetivos estratégicos: 1) contribuir a la seguridad alimentaria; 2) contribuir a la sustitución de importaciones; 3) promover finanzas sostenibles y neutralidad en la emisión de carbono; 4) generar impacto de segundo piso; 5) fomentar la inteligencia productiva; 6) apoyar la actuación de entidades públicas; y, 7) promover la sostenibilidad.

Para atender el objetivo 3 de finanzas sostenibles y neutralidad en la emisión de carbono, el BDP proporciona financiamiento para inversiones verdes. Esta cartera está destinada a tecnologías verdes como sistemas de riego, tratamiento de agua, mallas antigranizo, paneles solares, bombeo solar, biodigestores, biomasa y fertilizantes orgánicos. Se espera

³⁸ Resultados del estudio de evaluación de impacto experimental titulado "Savings groups reduce vulnerability, but have mixed effects on financial inclusion", realizado en el año 2020.

³⁹ Shocks específicos que afectan directamente a individuos u hogares.

⁴⁰ Resultados del estudio de evaluación de impacto experimental titulado "Savings groups reduce vulnerability, but have mixed effects on financial inclusion", realizado en el año 2020 (Martin Valdivia y Verónica Frisancho).

que esta cartera represente 12% del total para 2026, mientras que en 2022 representaba 6%. En cuanto al objetivo 1 de seguridad alimentaria, el BDP contribuye a la producción nacional mediante la financiación de sus clientes agrícolas para cultivos como cereales, estimulantes, frutales, hortalizas, oleaginosas, tubérculos, raíces y forrajes. Según datos de 2022, estos clientes representaron alrededor de 1,7 millones de toneladas (8,3% del total) de la producción nacional. Se espera que estos clientes representen el 11,3% de la producción nacional para 2026.

En cuanto a agricultura y ganadería, la importancia del BDP es sumamente relevante, toda vez que es la segunda más grande del sistema nacional. Actualmente, la cartera del BDP se encuentra orientada en su mayoría hacia la agricultura y ganadería (65,1%), seguido de la industria manufacturera (28,6%); caza, silvicultura y pesca (1,5%); y otros (4,8%). Es relevante destacar que la mayoría de la cartera del BDP está destinada hacia el pequeño productor o microempresario (72,8%).

En agricultura sostenible, el BDP como Banca de Desarrollo, financia y promueve procesos para una agricultura en transición, particularmente atendiendo inversiones en rubros como energías limpias; tecnologías, equipos y maquinarias eficientes; agricultura inteligente; manejo eficiente del agua; bienestar y salud; agricultura regenerativa; sistemas de información; biodiversidad para la producción; y uso responsable de insumos. En conclusión, el BDP aporta a las políticas de seguridad alimentaria a través del otorgamiento de servicios financieros y no financieros para el sector de agricultura y ganadería, habiendo atendido en el último año a 45 864 clientes.

Otro caso es el del Banco de la República Oriental del Uruguay (BROU), la principal institución financiera del país, que cuenta con más de 127 años de historia. Abarca toda la operativa de banco múltiple, comercial y de desarrollo. Tiene como parte de su misión contribuir al desarrollo productivo, económico y social del país, brindando soluciones financieras a emprendimientos públicos y privados, familias e individuos, conciliando la necesaria rentabilidad de su actividad con el cumplimiento del compromiso social.

Uruguay es un país que se caracteriza por la relevancia de la actividad agroindustrial y agroexportadora, donde 90% del territorio es apto para la producción agropecuaria; su nivel de producción de alimentos es para 30 millones de personas, casi 10 veces la población del país, es decir, su contribución a la alimentación mundial es un caso excepcional en el escenario global. La agricultura familiar juega un rol esencial en el desarrollo rural de Uruguay, siendo una actividad clave en la reactivación de las economías rurales, generando estabilidad y arraigo social.

En Chile, el Instituto de Desarrollo Agropecuario (Indap) es una institución cuyos ejes estratégicos son promover una agricultura familiar campesina e indígena sostenible, inclusiva y resiliente. Otorga apoyo a este segmento a través de diversos programas de fomento productivo y servicios financieros (créditos) exclusivamente a usuarios acreditados. Cabe resaltar que: 1) apoya al 63% de este segmento agrícola; 2) 46,86% son mujeres; 3) 7,2% son jóvenes menores de 35 años; 4) 40% pertenece a algún pueblo originario; 5) la edad promedio de los clientes es 57 años; 6) el 90% recibe asistencia técnica; 7) el 43% recibió subsidio a la inversión; y, 8) el 32% obtuvo crédito. En los dos primeros meses de 2024 atendió a 175 mil usuarios.

En Chile, hay muchos pequeños productores con poca tierra. El 73% de los pequeños productores (quienes poseen menos de 20 hectáreas) y solo 8% son grandes productores (quienes tienen más de 100 hectáreas). Los grandes productores poseen el 89% de la tierra, mientras que los pequeños solo el 4% de la tierra con potencial silvoagropecuario.

Sin embargo, los grandes productores se dedican principalmente al sector agroexportador —donde predominan las frutas—, mientras que los pequeños productores se enfocan en la producción de alimentos para el consumo local. Por lo que la actividad de Indap en Chile es sumamente importante. Por ello, Indap apoya a los pequeños productores mediante su modelo de asistencia integrada a la pequeña agricultura. Este modelo fomenta 22 programas de asesorías técnicas y subsidios específicos, que absorben 65% del presupuesto institucional. En cuanto a la asistencia financiera, ofrece programas de crédito y seguro agropecuario, indexado al crédito, voluntario y subsidiado, representando el 35% del presupuesto institucional. El 90% de los créditos son recuperados como ingresos.

Los instrumentos financieros ofrecidos por el Indap se caracterizan de la siguiente manera: 1) créditos: se ofrecen tanto a corto plazo (365 días), como a largo plazo (más de 1 año), con una tasa de interés nominal anual del 3%. Estos créditos ofrecen acceso a prórrogas, renegociación y condonaciones en caso de catástrofes. La política de garantías para los créditos se basa en la clasificación de riesgo, y los pagos se realizan a través de la plataforma web del Indap. 2) Seguros agropecuarios: Todos los créditos incluyen un seguro de vida asociado, y aquellos créditos con rubros asegurables obligatoriamente cuentan con una póliza de seguro. Los rubros asegurables reciben un subsidio del seguro que promedia el 80%. Estos seguros agropecuarios se licitan a privados y han demostrado ser instrumentos muy exitosos en años con catástrofes. Además, se ofrecen instrumentos de cobertura de precios para el maíz y el trigo.

CAPITULO IV

ALINEACIÓN DE LA BANCA PÚBLICA DE DESARROLLO (BPD) AL CUMPLIMIENTO DE LOS ODS: MARCO DE REFERENCIA⁴¹

Durante los últimos años hemos presenciado un resurgimiento de la Banca Pública de Desarrollo (BPD) a nivel mundial. Esto obedece al reconocimiento del rol que juega, no solo para promover el desarrollo económico (que ahora debe ser sostenible, inclusivo y resiliente), sino como estabilizador de la actividad económica en períodos de crisis como los que se han registrado sobre todo a partir de la de 2008-2009, incluyendo la originada por el COVID-19.

A su vez, el mundo ha cambiado y para cumplir con su mandato en estos nuevos tiempos los BPD deben financiar los procesos de transformación estructural que posicionen favorablemente a los distintos países dentro de la nueva economía. Esto requiere visión estratégica y programas a largo plazo vinculados a los grandes objetivos globales (que plasman las necesidades actuales y futuras de nuestra Sociedad).

A partir de lo expuesto y lo visto en los apartados anteriores, presentamos en este capítulo un marco de referencia para la Banca de desarrollo de ALC, con algunos elementos para alinear su estrategia y operación al cumplimiento de los ODS que le sean aplicables, directa o indirectamente.

Para contribuir en su cumplimiento, la Banca de Desarrollo puede tener un papel clave, dado que cuenta con una variedad de herramientas, como el financiamiento y la asistencia técnica, entre otras, para apoyar el desarrollo de estas iniciativas de desarrollo.

En ese sentido, a continuación, se proponen algunos pasos que pueden seguir los bancos de desarrollo para abordar un proceso de alineamiento de sus estrategias y operación al cumplimiento de los ya mencionados ODS.

1. Conocer y analizar a profundidad cada objetivo y sus metas, así como los compromisos de política pública que cada gobierno ha asumido en este marco.
2. Determinar las prioridades de cada Banco respecto a los objetivos que correspondan a su mandato y mercado de atención, así como el impacto que se espera alcanzar.
3. Realizar un análisis de brechas (gap análisis) entre sus estrategias, productos actuales y procesos, con relación a los necesarios para incidir en el cumplimiento de los ODS.
4. Considerar los ODS en los procesos de planeación estratégica del banco de desarrollo e incluir conceptos vinculados a ellos (cuando sea aplicable) en su propia declaración de misión y objetivos.
5. Diseñar productos cuya intención sea la atención de proyectos e iniciativas que tengan incidencia en cada ODS seleccionado. Será necesario asegurar que los productos financieros tengan incentivos para el apoyo a iniciativas y proyectos con impactos sociales y de sostenibilidad.
6. Rediseñar los procesos internos que correspondan y establecer políticas específicas para asegurar que existan las actividades necesarias vinculadas al cumplimiento de los ODS que se haya definidos como prioritarios (ejemplo: incluir en los procesos de evaluación de crédito actividades que aseguren contar con

⁴¹ Esta propuesta tiene como base los resultados de distintas actividades contenidas en Plan de Trabajo de la Comunidad de Práctica de la Banca de Desarrollo ALIDE-BID-CEPAL; entre ellos un webinar realizado el día 16 de febrero y foro llevado a cabo durante el período comprendido entre el 17 de abril y el 17 de mayo del 2023, en relación con los ODS, con la participación de distintos bancos de desarrollo de ALC.

- matrices de impacto ambiental). Igualmente, se considera importante alinear dichos procesos a la operación digital del banco, a fin de hacerlos más eficientes.
7. Considerar la alineación de la estructura organizacional a dichos procesos, con el objeto de garantizar su adecuado funcionamiento y eficacia.
 8. Coordinación con otras entidades encargadas de política pública y sector privado a fin de mejorar la eficacia y complementar los esfuerzos dirigidos al cumplimiento de los objetivos.
 9. Incorporar mecanismos específicos de transparencia y rendición de cuentas, vinculados al uso de recursos utilizados en el cumplimiento de ODS, incluyendo reportes, esquemas de monitoreo y evaluaciones de impacto. Una buena práctica es contar con un set de indicadores y bases de datos específicas.
 10. Desarrollo de capacidades clave y capacitación, no solo para personal directamente adscrito a cada banco de desarrollo, sino a otros grupos de interés como integrantes del Consejo de Administración, personal externo en comités de apoyo y cierto tipo de clientes, que permita fortalecer la cultura institucional y facilitar con ello el proceso de alineación.
 11. Incorporar un plan de mejora continua en los procesos de planeación y operación vinculados al cumplimiento de ODS, que permitan incluir oportunamente los cambios en las tendencias globales y mejores prácticas para asegurar una alineación siempre actualizada.



Ejemplo de un esquema de alineación para el ODS de Igualdad de Género

ODS	Igualdad de Género		
Objetivos BPD	1. Lograr que un mayor número de mujeres empresarias desatendidas por el sistema financiero tengan acceso al crédito	2...	3...
Estrategias	1. Análisis de barreras que impiden el acceso al crédito por parte de mujeres empresarias y propuestas de solución	2...	3...
Productos	1. Crédito para inclusión financiera con perspectiva de género	2...	3... 4...
Procesos	1. Fortalecer el proceso de evaluación de riesgo asociado a créditos a mujeres	2...	3...

Completar de acuerdo a cada BPD

Por último, cabe agregar que una correcta alineación requiere del compromiso de la Alta Dirección del banco de desarrollo, una visión de largo plazo y mecanismos y metodologías para concretar los planteamientos estratégicos sobre la atención de los ODS en acciones específicas y medibles.

Es indispensable incorporar los ODS dentro de los planes estratégicos y/o de negocios de cada banco de desarrollo, diseñar los productos o instrumentos financieros adecuados, así como rediseñar procesos, incorporar políticas específicas, medir resultados y mantener procesos continuos de mejora y rendición de cuentas sobre este tema.

CAPITULO IV CONCLUSIONES Y CONSIDERACIONES FINALES

Para alcanzar el cumplimiento de los ODS en 2030, ALC requiere una mayor inversión y financiamiento. Desde que se adoptaron estas metas en 2015, el aumento de la inversión fue relativamente modesto debido al débil crecimiento en los primeros años, y luego se registró una fuerte caída de la inversión durante la pandemia de Covid-19. Así, la brecha de inversión anual en los ODS en los países en desarrollo se amplió de US\$2,5 billones en 2015 a unos alarmantes US\$4 billones.

En este contexto complejo, los bancos de desarrollo emergen como actores estratégicos para el cumplimiento de los ODS en ALC. Estrategias innovadoras de financiamiento público-privado y mayor atención al financiamiento climático, canalizadas a través de estas entidades, son cruciales para cerrar la brecha de inversión y avanzar hacia el desarrollo sostenible.

Si bien todos los ODS reciben atención, los bancos de desarrollo centran sus acciones en los objetivos con un impacto potencial mayor. Así, la prioridad se orienta a los objetivos vinculados al crecimiento económico (ODS 8), la igualdad de género (ODS 5), la acción climática (ODS 13) y la energía sostenible (ODS 7). Esta apuesta está alineada con las bases que sustentan sus estrategias, modelos de negocio y áreas de actividad.

Medir la contribución actual de los bancos de desarrollo a los ODS resulta complejo, debido a la falta de una metodología de uso común, fácil y extendida. Del mapeo realizado, se observa que los bancos de desarrollo están alineando sus operaciones y, en algunos casos, están desarrollando estrategias de sostenibilidad, pero aún es difícil determinar qué proporción de la cartera está destinada a los ODS. Contar con esta información permitirá identificar aquellos sectores que requieren mayor financiamiento y las actividades que se pueden financiar para tener mayor impacto.

Los avances en la evaluación de las carteras de los bancos de desarrollo para medir su alineación con los ODS han sido hasta ahora desiguales. La mayoría de los bancos han informado de escasos progresos en la integración de estos aspectos en sus operaciones. Los productos más comúnmente alineados con los ODS incluyen los bonos sostenibles, fondos de inversión creados según criterios ASG, e inversiones temáticas con impacto en los ODS.

Los bancos de desarrollo deberían trabajar con los agentes económicos para desarrollar una visión holística que alinee toda su cadena de valor y sus operaciones con los ODS. Este enfoque implica la realización de evaluaciones de impacto sólidas para medir y realizar un seguimiento preciso de las contribuciones. Al establecer objetivos de sostenibilidad claros y mediciones basadas en los resultados, los agentes económicos pueden tomar decisiones mejor informados y priorizar las iniciativas de impacto. Mientras tanto, los bancos de desarrollo pueden seguir explorando mecanismos de financiación innovadores, para incentivar a los agentes económicos.

Además, los bancos de desarrollo pueden fortalecer su compromiso con la sostenibilidad mediante alianzas estratégicas con organismos. Estas colaboraciones facilitan la creación de herramientas compartidas, plataformas conjuntas y cofinanciamiento de proyectos. A través de alianzas, los bancos de desarrollo maximizan su impacto y contribuyen a construir una región más resiliente y cohesionada. La Coalición Verde y la ILACC demuestran cómo estos acuerdos movilizan recursos para iniciativas sostenibles; mientras

que grupos de trabajo como la Comunidad de Práctica de la Banca de Desarrollo fortalecen el intercambio de conocimientos.

Los mercados latinoamericanos donde operan los bancos de desarrollo son los más desproporcionadamente afectados por los efectos adversos del cambio climático y el consumo de materiales. Como instituciones que proporcionan apoyo financiero al sector privado, tanto desde el punto de vista del riesgo como del impacto, los bancos de desarrollo deben apuntar a la desvinculación absoluta entre los recursos y las presiones a la hora de invertir, para evitar poner en mayor peligro al desarrollo económico futuro. Desde una perspectiva orientada al largo plazo, el crecimiento económico sostenible puede plantearse más allá de medir, gestionar y reducir el uso de recursos, logrando una desvinculación absoluta o casi absoluta de la perniciosa relación entre mayor uso de materiales y mayor crecimiento. Sin embargo, la urgencia de satisfacer necesidades cruciales como las de infraestructura en la región probablemente tendrá prioridad sobre las preocupaciones de consumo de materiales, y puede considerarse un requisito previo para lograr la desvinculación absoluta en otros sectores económicos.

En este sentido, los bancos de desarrollo están trabajando de diversas maneras para promover la producción y el consumo sostenibles, la gestión de los residuos y la protección de los ecosistemas. Con financiamiento y apoyo técnico a los proyectos que contribuyen a la sostenibilidad ambiental y al desarrollo económico, están promoviendo prácticas empresariales más sostenibles y un cambio de comportamiento. Adoptar la banca verde y ofrecer finanzas sostenibles son estrategias clave para impulsar aún más la transición. El desarrollo de la economía circular necesita financiamiento a largo plazo en concordancia con una visión de país para que los proyectos innovadores puedan seguir desarrollándose y ganar escala.

Los bancos de desarrollo también trabajan directamente con otras instituciones financieras, concediendo préstamos o invirtiendo capital, lo que aumenta la liquidez del sistema financiero y permite una mayor capilaridad de las inversiones.

A través de sus centros de capacitación y centros de negocios, los bancos de desarrollo pueden capacitar a los empresarios para desarrollar nuevos modelos de negocio, tales como soluciones circulares, formas innovadoras de aumentar el valor residual de los desperdicios, y comprometerse con diferentes actores y transformar productos en servicios.

Los bancos de desarrollo juegan un papel crucial en la promoción de la sostenibilidad tanto a nivel interno como externo. Internamente, lo hacen implementando prácticas ecoeficientes, como el uso eficiente de recursos y la reducción de emisiones; y externamente, financiando proyectos sostenibles que aborden múltiples ODS. Aunque medir su progreso es complejo, su compromiso con el consumo y la producción responsables es evidente y está en constante evolución.

La inversión de impacto en ALC está en auge, lo que refleja el creciente interés del ecosistema empresarial regional. Con un mercado en expansión y un aumento en el volumen de transacciones, la región muestra un prometedor camino hacia la sostenibilidad y el desarrollo. Iniciativas gubernamentales, como la Estrategia Nacional de Economía de Impacto en Brasil, ejemplifican cómo la colaboración entre los sectores público y privado puede impulsar un cambio significativo hacia un futuro más sostenible.

En ese contexto, los bancos de desarrollo deben continuar desempeñando un papel activo en el desarrollo de la industria de fondos de inversión de impacto, dado su rol como

facilitadores de mercado, inversores ancla y promotores de regulación. A lo largo de los años, estas entidades se han caracterizado como catalizadores cruciales en mercados con escasez de inversión privada, al aportar sus conocimientos, experiencia y relaciones sólidas para impulsar el cambio. Mediante innovaciones de mercado, movilizan capital privado hacia objetivos sociales y ambientales, desempeñando un papel clave en la financiación mixta y el desarrollo de estándares ASG. Sus diversos instrumentos como bonos verdes y de impacto social, inversiones en *equity*, inversiones *mezzanine* y garantías contribuyen significativamente a movilizar capital privado y cerrar brechas financieras.

Un factor que limita el crecimiento de esta industria es la creciente necesidad de demostrar resultados y medir el impacto, ya que la industria está evolucionando de una fase inicial menos definida a otra más disciplinada, lo que obliga a desarrollar definiciones e indicadores más rigurosos. El sector espera ver los resultados de las inversiones de impacto, que muestren efectos intencionados en una diversidad de dimensiones que puedan relacionarse con los ODS.

Frente a ello, los bancos de desarrollo deben contribuir activamente a las iniciativas para desarrollar la inversión de impacto mediante la transparencia y la creación de normas que pueden ser adoptadas por entidades de los sectores público y privado. Estas normas generarían una mejor información sobre las inversiones, lo que puede ayudar a crear un interés adicional por parte de los inversores orientados al desarrollo.

Asimismo, el uso definido de fondos en las inversiones les permite a los bancos de desarrollo cuantificar el riesgo implícito de la inversión. En este caso, aun cuando los recursos son fungibles, el hecho de que la inversión de impacto garantice que ciertos fondos sean destinados a un uso determinado, permite que el inversor tenga un instrumento adicional para poder calcular el potencial riesgo al que se va a enfrentar. Una muestra de estos fondos son los fondos de inversión de impacto de BNDES.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AFD. (2022). *Strategy 2019-2022: Research, Innovation & Knowledge*. <https://www.afd.fr/sites/afd/files/2019-09-03-02-46/strategy-2019-2022-research-innovation-knowledge-afd.pdf>
- AIIX. (2018). *Inversión de Impacto en México: Agenda de un mercado en crecimiento*. Alianza por la Inversión de Impacto en México. <https://aiimx.com.mx/wp-content/uploads/2022/07/Inversion-de-Impacto-AIIMX-2018.pdf>
- ALIDE. (2024) "Alineación de la Banca de Desarrollo con las Grandes Iniciativas y Acuerdos Globales Relevantes para América Latina y el Caribe. Informe de la IV Reunión de Economista Jefe de Bancos de Desarrollo de América Latina y el Caribe.
- ALIDE. (2017). *ESI como instrumento innovador para la Eficiencia Energética*. Revista Banca & Desarrollo, Abril–Junio, ISSN 1990-2921. <https://www.alide.org.pe/wp-content/uploads/2017/09/20171.pdf>
- ANDE. (2023). *Inversión de Impacto en América Latina*. <https://andeglobal.org/wp-content/uploads/2023/06/latam-report-2023-ES-v3-1.pdf>
- Banco de Comercio Exterior de Colombia - Bancoldex. (2022). Reporte de sostenibilidad 2022. Bogota, Colombia. https://www.bancoldex.com/sites/default/files/bdx_reporte_sostenibilidad2022_v7.1.pdf
- Banco de Inversión y Comercio Exterior -BICE. (2022). Reporte de Sostenibilidad BICE. Buenos Aires, Argentina. <https://www.bice.com.ar/wp-content/uploads/2023/09/Reporte-Sostenibilidad-2022-BICE.pdf>
- BNDES. (2019). *Chamada Pública para a Seleção de Fundos de Investimento de Impacto*. <https://www.bndes.gov.br/wps/portal/site/home/mercado-de-capitais/fundos-de-investimentos/chamadas-publicas-para-selecao-de-fundos/chamada-fundo-impacto-2021>
- CAF. (2023). *Coalición Verde de bancos desarrollo quiere movilizar hasta US\$20 mil millones para la Amazonía*. <https://www.caf.com/es/actualidad/noticias/2023/12/coalicion-verde-de-bancos-desarrollo-quiere-movilizar-hasta-us-20-mil-millones-para-la-amazonia/>
- CEPAL (2019). *ODS 12: Garantizar modalidades de consumo y producción sostenibles en América Latina y el Caribe*. Presentado en la Tercera Reunión del Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible, en Santiago de Chile del 24 al 26 de abril de 2019. https://www.cepal.org/sites/default/files/static/files/ods12_c1900731_press.pdf
- CEPAL. (2022). *La presión sobre los recursos naturales en América Latina. Una aproximación estadística*. Cepal.org. Recuperado el 07 de enero de 2024, de <https://www.cepal.org/es/notas/la-presion-recursos-naturales-america-latina-aproximacion-estadistica>
- CEPAL. (2023). *América Latina y el Caribe en la mitad del camino hacia 2030*. <https://repositorio.cepal.org/server/api/core/bitstreams/886ce614-437a-431f-bd64-b19b7f8e6b09/content>

- Circle Economy. (2023). *Circularity gap report Latin America and the Caribbean*. Por: CEPAL, BID, BID Invest, PNUMA y ONUDI. Amsterdam: Circle Economy. https://coalicioneconomiacircular.org/download/informe-sobre-brecha-de-circularidad-en-la-region-cgr/?wpdmdl=5908&masterkey=VhM702H951hLdG_WhgNPxBWGCXHx-LDXEnl2cPxVBQEqyd22O9UgnkibhMGWC9uOxbs7LQ5W8MVOq3YNKb1_ZLoKiAmNOpKVJWhJU0M1rCE
- CORFO. (2024). Programas e instrumentos de Corfo con perspectiva de género logran históricos resultados en 2023. En CORFO. https://www.corfo.cl/sites/cpp/sala_de_prensa/nacional/08_03_2024_perspectiva_de_genero
- Decreto No 11.646 *Institui a Estratégia Nacional de Economia de Impacto e o Comitê de Economia de Impacto*. Presidência da República de Brasil. 16 de agosto e 2023. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2023-2026/2023/decreto/d11646.htm
- Del Cerro, J. (2024, febrero 22). *La inversión de impacto impulsa Latinoamérica*. LinkedIn.com. <https://www.linkedin.com/pulse/la-inversi%C3%B3n-de-impacto-impulsa-latinoam%C3%A9rica-juan-del-cerro-avzhe/>
- Dorninger, C., Hornborg, A., Abson, D. J., von Wehrden, H., Schaffartzik, A., Giljum, S., Wieland, H. (2021). *Global patterns of ecologically unequal exchange: Implications for sustainability in the 21st Century*. [Patrones globales de intercambio ecológicamente desigual: Implicaciones para la sostenibilidad en el siglo XXI.] *Ecological Economics*, 179, 106824. doi: <https://doi.org/10.1016/j.ecolecon.2020.106824>
- Espínola, N. (2022, 11 noviembre). *Estableciendo una línea de base regional de economía circular en América Latina y el Caribe*. Volvamos a la fuente. <https://blogs.iadb.org/agua/es/estableciendo-una-linea-de-base-regional-de-economia-circular-en-america-latina-y-el-caribe/>
- Infante-Amate, J., Urrego-Mesa, A., Piñero, P., & Aragay, E. T. (2022). *The open veins of Latin America: Long-term physical trade flows (1900–2016)* [Las venas abiertas de América Latina: flujos comerciales físicos a largo plazo (1900–2016)]. *Global Environmental Change*, 76, 102579. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.2022.102579>.
- Li, B., Natalucci, F., & Prasad, A. (2022). *Cómo el financiamiento combinado puede ayudar a la transición climática de las economías emergentes y en desarrollo*. IMF Blog. <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2022/11/15/how-blended-finance-can-support-climate-transition-in-emerging-and-developing-economies>
- Maciel, L. R. (2020). *Estratégia Nacional de Investimento e Negócios de Impacto: um grande impulso para o setor no Brasil*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. <https://archivo.cepal.org/pdfs/bigpushambiental/Caso119-EstrategiaNacionaldeInvestimientoeNegociosdelImpacto.pdf>
- Naciones Unidas (2023). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023_Spanish.pdf
- NN.UU. (2023). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2023: Edición especial*. Unstats.un.org. https://unstats.un.org/sdgs/report/2023/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2023_Spanish.pdf

- Osorio, S. (2023, diciembre 29). *Perfil energético de Latinoamérica: por qué la región es vital para transición global*. Bloomberg Línea. <https://www.bloomberglinea.com/2023/12/29/perfil-energetico-de-latinoamerica-la-region-es-vital-para-la-transicion-global/>
- Papageorgiou, E., Schmittmann, J., & Suntheim, F. (2019, 10 octubre). *Entender la relación entre las finanzas sostenibles y la estabilidad financiera*. Medio ambiente. Fondo Monetario Internacional (FMI). <https://www.imf.org/es/Blogs/Articles/2019/10/10/Blog-connecting-the-dots-between-sustainable-finance-and-financial-stability>
- S&P. (2024). *Emisión de bonos sostenibles en América Latina aumentará en 2024*. Spglobal.com. Recuperado el 27 de marzo de 2024. <https://www.spglobal.com/assets/documents/ratings/es/pdf/2024/2024-02-27-emision-de-bonos-sostenibles-en-merica-latina-aumentara-en-2024.pdf>
- Samaniego, J. y Schneider, H. (2023). "Quinto informe sobre financiamiento climático en América Latina y el Caribe, 2013-2020", Documentos de Proyectos (LC/TS.2023/85/Rev.1), Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2023.
- Scaff, P. (2023 9). *Agenda 2030 en América Latina y el Caribe: tan cerca y tan lejos*. CAF Banco de Desarrollo de América Latina. <https://www.caf.com/es/conocimiento/visiones/2023/09/agenda-2030-en-america-latina-y-el-caribe-tan-cerca-y-tan-lejos/>
- Steinmann, Z. J. N., Schipper, A. M., Hauck, M., Giljum, S., Wernet, G., & Huijbregts, M. A. J. (2017). *Resource Footprints are Good Proxies of Environmental Damage*. [La huella de los recursos es un buen indicador del daño medioambiental.] *Environmental Science & Technology*, 51(11), 6360-6366. <https://doi.org/10.1021/acs.est.7b00698>
- UNCTAD. (2023). *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2023*. <https://unctad.org/es/publication/informe-sobre-las-inversiones-en-el-mundo-2023>
- UNEP. (2017). *With resource use expected to double by 2050, better natural resource use essential for a pollution-free planet*. [Se prevé que el uso de los recursos se duplique de aquí a 2050, por lo que una mejor utilización de los recursos naturales es esencial para un planeta sin contaminación]. [Comunicado de prensa]. <https://www.unep.org/news-and-stories/press-release/resource-use-expected-double-2050-better-natural-resource-use>
- UNEP. (2024). *Global Waste Management Outlook 2024 - Beyond an age of waste: Turning rubbish into a resource*. [Más allá de la era de los residuos: Convertir la basura en un recurso]. <https://doi.org/10.59117/20.500.11822/44939>
- UNESCO. (2020). *Índice ODS 2019 para América Latina y El Caribe - UNESCO-IESALC* [Review of Índice ODS 2019 para América Latina y El Caribe - UNESCO-IESALC]. <https://www.iesalc.unesco.org/2020/07/08/indice-ods-2019-para-america-latina-y-el-caribe/>
- Vogt-Schilb, A., Reyes-Tagle, G., & Edwards, G. (2021). *¿Están los combustibles fósiles de América Latina en riesgo de convertirse en activos abandonados esta década? Sostenibilidad*. Hablemos de sostenibilidad y cambio climático. <https://blogs.iadb.org/sostenibilidad/es/estan-los-combustibles-fosiles-de-america-latina-en-riesgo-de-convertirse-en-activos-abandonados-esta-decada/>